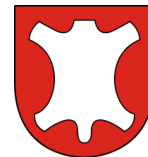




**GMINNA STRATEGIA
ROZWIĄZYWANIA
PROBLEMÓW
SPOŁECZNYCH
GMINY ŁABOWA
NA LATA 2021 – 2028**



Wstęp

RODZIAŁ I: PODSTAWY PRAWNE DO PRZYGOTOWANIA I REALIZACJI STRATEGII

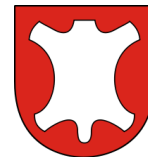
1. Źródła oraz podstawy prawne
 - 1.1. Akty prawne regulujące problematykę pomocy społecznej
 - 1.2. Zadania Gminy w zakresie rozwiązywania problemów społecznych
 - 1.3. Organizacja i funkcjonowanie Ośrodka Pomocy Społecznej w Łabowej

ROZDZIAŁ II: DIAGNOZA SYTUACJI SPOŁECZNEJ GMINY ŁABOWA

2. Sytuacja społeczno – gospodarcza Gminy Łabowa
3. Diagnoza sytuacji społecznej
 - 3.1. Rodzina
 - 3.2. Bezrobocie
 - 3.3. Ubóstwo
 - 3.4. Niepełnosprawność i długotrwała choroba
 - 3.5. Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych
 - 3.6. Inne dysfunkcje w rodzinach klientów pomocy społecznej
 - 3.6.1. Uzależnienie od alkoholu oraz narkomanii
 - 3.6.2. Przemoc w rodzinie
 - 3.6.3. Bezdomność
4. Analiza SWOT

ROZDZIAŁ III: REALIZACJA STRATEGII

5. Misja i wizja Rozwiązywania Problemów Społecznych
6. Cele strategiczne oraz kierunki działań
 - 6.1. Cel główny: Przeciwdziałanie problemem społecznym oraz pomoc osobom w trudnej sytuacji życiowej
 - 6.2. Cel główny: Przeciwdziałanie problemem społecznym oraz pomoc osobom w trudnej sytuacji życiowej
7. Źródła finansowania
8. System wdrażania Strategii
9. Wnioski końcowe



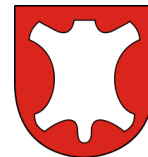
Wstęp

Samorządy lokalne, ze względu na dużą dynamikę zmian oraz niepewności, co do kierunków działań, w warunkach gospodarki rynkowej, muszą posiadać zdolność do wczesnego wykrywania zagrożeń oraz dostrzegania pojawiających się szans do rozwoju. Dlatego też istotne znaczenie odgrywa zarządzanie strategiczne, które jest oparte na opracowywaniu, wdrażaniu oraz kontroli realizacji zaplanowanych działań strategicznych, a także umożliwia prawidłowe funkcjonowanie jednostek terytorialnych w odniesieniu do zmian, które dokonują się w otoczeniu.

W zakresie polityki społecznej, na poziomie gminnego zarządzania strategicznego, najważniejszą rolę wśród planu działania pełni Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych. Strategia określa racjonalizację lokalnej polityki społecznej, określa misję oraz wyznacza cele strategiczne i działania, które mają przyczynić się do rozwiązywania wielu problemów społecznych, a także zminimalizować społeczne skutki kwestii społecznych. Strategia jest podstawą do realizacji trwałych wzorów interwencji społecznych, które mogą być istotne dla poprawy warunków życia mieszkańców, w szczególności tych, którzy są zagrożeni marginalizacją i wykluczeniem społecznym oraz przywrócenie ich do integracji ze społecznością lokalną. Istotne znaczenie dla efektywnej realizacji polityki społecznej w gminie ma diagnoza rzeczywistych potrzeb społeczności lokalnej oraz określenie planu działań w dłuższej perspektywie. Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych stanowi dokument, który umożliwi spełnienie powyższych warunków.

W pierwszym rozdziale niniejszej Strategii przedstawione zostaną podstawy prawne do przygotowania i realizacji Strategii. Zaprezentowane zostaną źródła oraz podstawy prawne, a także akty prawne regulujące problematykę pomocy społecznej. Ponadto ukazane zostaną najważniejsze zadania Gminy w zakresie rozwiązywania problemów społecznych oraz przedstawiona zostanie organizacja i funkcjonowanie Ośrodka Pomocy Społecznej, jednostki organizacyjnej Gminy Łabowa odpowiedzialnej za wykonywanie zadań Gminy z zakresu pomocy społecznej.

W następnym rozdziale dokonana zostanie diagnoza sytuacji społecznej Gminy Łabowa. Ukazana zostanie sytuacja społeczno – gospodarcza Gminy Łabowa oraz diagnoza sytuacji społecznej obejmująca następujące obszary działań w zakresie pomocy społecznej: rodziny, bezrobocie, ubóstwo, niepełnosprawności i długotrwałej choroby, bezradności sprawach opiekuńczo – wychowawczych oraz innych dysfunkcji klientów pomocy



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

społecznej, w tym: uzależnianie od alkoholu oraz narkomanii, przemoc w rodzinie, bezdomność. Zaprezentowana zostanie także analiza SWOT, która przedstawia mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia podejmowanych działań na rzecz klientów pomocy społecznej na terenie Gminy Łabowa.

Trzeci rozdział zawierał będzie informacje dotyczące realizacji Strategii, w tym przedstawiona będzie misja i wizja Rozwiązywania Problemów Społecznych, cele strategiczne oraz kierunki działań, źródła finansowania, system wdrażania Strategii oraz zawarte zostaną wnioski końcowe.

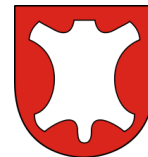
ZASIĘG

Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2021-2028 swoim zasięgiem obejmuje wszystkich mieszkańców Gminy Łabowa. Ma to związek z potrzebą koordynacji i wspólnej realizacji wybranych programów dla uzyskania lepszych efektów merytorycznych i ekonomicznych, a także skuteczności ich działania.

HORYZONT CZASOWY

Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na terenie Gminy Łabowa została opracowana na lata 2021-2028, ponieważ wdrażanie oraz realizacja założonych celów oraz podejmowane działania wymagają czasu.

Strategia jest materiałem wyjściowym do opracowania szczegółowych programów i projektów pomocy społecznej. Efekty oraz skuteczność wyznaczonych w niej działań będzie zależała zarówno od posiadanych i pozyskanych przez Gminę środków finansowych, ale także od skoordynowanej, wykwalifikowanej, aktywnej oraz szerokiej współpracy przedstawicieli administracji samorządowej oraz partnerów społecznych, w tym organizacji pozarządowych.



ROZDZIAŁ I

PODSTAWY PRAWNE DO PRZYGOTOWANIA I REALIZACJI STRATEGII

1. Źródła oraz podstawy prawne

Istnieje wiele aktów prawnych, które regulują szeroko rozumianą pomoc społeczną oraz inne dziedziny sfery społecznej, takie jak: zdrowie, edukacja, rynek pracy, itp. Większość zadań realizowana jest przez samorządy terytorialne z dochodów własnych, dotacji oraz subwencji. Ponadto do realizacji zadań przewidziano liczne programy między innymi takie, jak:

- Wieloletni rządowy program „*Posilek w domu i szkole*” na lata 2019-2023 (Uchwała Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r.);
- Program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych;
- Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii;
- Gminny Program Wspierania Rodziny.

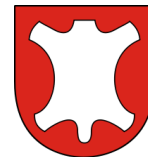
Różnorodność oraz wielkość programów realizowanych i kierowanych do społeczności lokalnej wymaga koordynacji. Wobec powyższego Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych jest istotnym narzędziem do realizacji tych celów i podejmowania działań.

1.1. Akty prawne regulujące problematykę pomocy społecznej

Opracowanie i realizacja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych należy do zadań własnych, obowiązkowych Gminy. Jej opracowanie wynika z art. 17 ust 1 pkt. 1 Ustawy o pomocy społecznej z dnia 13 marca 2004 r. (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1876 ze zm.). Cytowany artykuł przewiduje: „opracowanie i realizację gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka”.

Podstawowe akty prawne regulujące problematykę pomocy społecznej:

- Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U z 2020 r., poz. 1876 ze zm.);
- Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity, Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.);

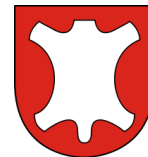


Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

- Rozporządzenie Ministra rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 1788);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2018 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1358).

Pozostałe akty prawne dotyczące problematyki pomocy społecznej:

- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 821);
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 218);
- Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnienia osób niepełnosprawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 426 ze zm.);
- Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 ze zm.);
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity z 2020 r., poz. 2050 ze zm.);
- Ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2133 ze zm.);
- Ustawa z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020, poz. 517);
- Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 685);
- Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 111 ze zm.) oraz akty wykonawcze do tej ustawy;
- Ustawa z dnia 07 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 808 ze zm.) oraz akty wykonawcze do tej ustawy;
- Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1398 ze zm.);
- Ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2407 ze zm.);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 1 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry Start” (Dz. U. z 2018 r., poz. 1061 ze zm.), Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 lipca 2019 r. w zmieniające;



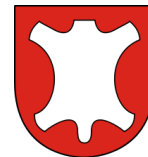
Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

- Rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry Start” (Dz. U. z 2019 r., poz. 1343);
- Ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1348);
- Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r, poz. 1282 ze zm.);
- Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity Dz. U z 2020 r., poz. 256 ze zm.);
- Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2020 r., poz. 1359 ze zm.);
- Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (tekst jednolity Dz. U z 2020 r., poz. 685);
- Uchwała nr XXVII Rady Gminy Łabowa z dnia 31 sierpnia 2020 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Łabowa;
- Inne ustawy i akty prawne.

1.2. Zadania Gminy w zakresie rozwiązywania problemów społecznych

Zadania, które przekazane są administracji samorządowej, w zakresie pomocy społecznej, obejmują między innymi ochronę osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz zapewniają pomoc osobom już wykluczonym społecznie. Towarzyszy temu również planowanie i realizowanie przedsięwzięć o charakterze prewencyjnym. Ma to związek z obowiązkiem samorządu terytorialnego możliwie zaspokojenia potrzeb jednostki. Zatem istotne jest to, żeby sytuacja poszczególnych osób i rodzin, w społeczności lokalnej, była porównywalna z sytuacją innych członków. Rozległy obszar zadań samorządu terytorialnego jest regulowany w Ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie lokalnym oraz Ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Zadania pomocowe, określone przez ustawodawcę, są dosyć rozległe i zróżnicowane pod względem typów i rodzajów świadczeń. Rozległemu zakresowi zadań pomocowym towarzyszy odpowiednio ukształtowany system instytucji, który zajmuje się pracą socjalną. Celem owego systemu jest planowe i systematyczne:

- ✓ wspieranie osób i rodzin w przezwyciężaniu trudnej sytuacji życiowej i osiągnięciu życiowego usamodzielnienia i godnego życia;
- ✓ zapewnienie dochodu na poziomie interwencji socjalnej osobom nieposiadającym dochodu lub o niskich dochodach, a także tym, które wymagają okresowego wsparcia, do wysokości poziomu interwencji socjalnej;



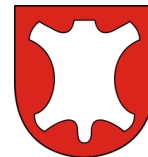
Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

- ✓ zapewnienie profesjonalnej pomocy rodzinom dotkniętym skutkami patologii społecznej, w tym przemocą w rodzinie;
- ✓ integracja ze środowiskiem osób wykluczonych społecznie;
- ✓ stworzenie sieci usług socjalnych adekwatnych do potrzeb.

Ustawodawca dokonał podziału zadań dla pomocy społecznej na zadania własne gminy o charakterze obowiązkowym i o charakterze nieobowiązkowym oraz zadania zlecone.

Do zadań o charakterze obowiązkowych gminy należy:

1. opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracji osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka;
2. sporządzenie zgodnie z art. 16a ustawy, oceny w zakresie pomocy społecznej;
3. udzielanie schronienia, zapewnienie posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym;
4. przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych;
5. przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych;
6. przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego;
7. przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom niemającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;
8. przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego;
9. opłacanie składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za osobę, która zrezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawozdania bezpośredniej, osobistej opieki na długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie niezamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem;
10. praca socjalna;
11. organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych;
12. prowadzenie i zapewnienie miejsc w mieszkaniach chronionych;
13. dożywianie dzieci;
14. sprawienie pogrzebu;
15. kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu;
16. pomoc osobom mającym trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z zakładu karnego;



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

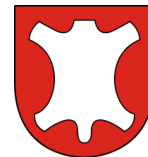
17. sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywania jej właściwemu wojewodzie, w formie dokumentu elektronicznego, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego;
18. utworzenia i utrzymanie ośrodka pomocy społecznej, w tym środków na wynagrodzenia pracowników;
19. przyznanie i wypłacanie zasiłków stałych;
20. opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Do zadań własnych o charakterze nieobowiązkowym należy:

1. przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych;
2. przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze;
3. prowadzenie i zapewnienie miejsc w DPS i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki;
4. opracowanie i realizacja projektów socjalnych;
5. podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozpoznanych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych;
6. współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach oraz realizacji Programu Aktywizacja i Integracja, o którym mowa w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Do zadań zleconych gminie należy:

1. organizowanie i świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi;
2. przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną;
3. prowadzenie i rozwój infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi;
4. realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia,
5. przyznawania i wypłacania zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemców, o których mowa w art. 5a *dokumenty uprawniające cudzoziemców do niektórych świadczeń*;
6. przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia oraz zapewnienie posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którym udzielono zgody na



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

pobyt ze względów humanitarnych lub zgody na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;

7. wypłacanie wynagrodzenia za sprawowanie opieki.

Zadania zlecone gminie finansowane są z budżetu Skarbu Państwa. Zadania o charakterze własnym finansowane są natomiast z budżetu gminy.

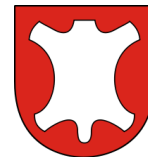
W realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej prawodawcze kompetencje posiada Rada Gminy, która w drodze uchwał określa normy prawa miejscowego.

Rada Gminy:

1. w drodze uchwały może podwyższyć kwoty, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt. 1 i 2 w Ustawie o pomocy społecznej; kwoty te dotyczą kryterium dochodowego uprawniającego do prawa świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, ale tylko w zakresie zasiłków okresowych i celowych;
2. podejmuje uchwałę w sprawie przyjęcia gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych;
3. może podwyższyć minimalne kwoty zasiłku okresowego, o których mowa w art. 38 ust. 2 i 3;
4. określa w drodze uchwały szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług;
5. opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, a także tryb ich pobierania.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Zatem do udzielenia pomocy muszą zostać spełnione łącznie dwie przesłanki:

1. wystąpienie trudnej sytuacji życiowej, która może być spowodowana różnymi okolicznościami, jednak ustawodawca ustanowił przykładowy katalog takich okoliczności, jak (art. 7 ustawy o pomocy społecznej):
 - ✓ ubóstwo
 - ✓ sieroctwo
 - ✓ bezdomność
 - ✓ bezrobocie
 - ✓ niepełnosprawność
 - ✓ długotrwała lub ciężka choroba
 - ✓ przemoc w rodzinie



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

- ✓ potrzeba ochrony ofiar handlu ludźmi
 - ✓ potrzeba ochrony macierzyństwa lub wielodzietności
 - ✓ bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych
 - ✓ trudności w integracji cudzoziemców
 - ✓ trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego
 - ✓ alkoholizm lub narkomania
 - ✓ zdarzenia losowe i sytuacja kryzysowa
 - ✓ klęska kryzysowa lub ekologiczna.
2. brak możliwości jej samodzielnego przewycięzania, co związane jest z faktem, że osoba lub rodzina nie wykorzystuje własnych zasobów, uprawnień, możliwości, ponieważ ich nie posiada lub nie potrafi ich wykorzystać.

Ponadto dochód jest jednym z kryteriów udzielania pomocy społecznej. Zatem prawo do korzystania z większości świadczeń w pomocy społecznej uzależnione jest od kryterium dochodowego.

Kryterium dochodowe zostało zróżnicowane odpowiednio do trzech rodzajów świadczeniobiorców:

1. Kryterium dochodowe **osoby samotnie gospodarującej – 701 zł.**
2. Kryterium dochodowe **dla osoby w rodzinie – 528 zł.**
3. Kryterium dochodowe dla rodziny – **528 zł. x liczba osób w rodzinie**

W celu zdiagnozowania sytuacji materialno – bytowej rodziny zgodnie z art. 107 ust. 1 i ust. 3 ustawy o pomocy społecznej pracownik socjalny przeprowadza rodzinny wywiad środowiskowy.

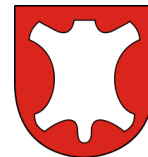
2.1. Organizacja i funkcjonowanie Ośrodka Pomocy Społecznej w Łabowej

OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ W ŁABOWEJ

Ośrodek Pomocy Społecznej jest jednostką organizacyjną Gminy Łabowa, która wykonuje zadania z zakresu pomocy społecznej. Zajmuje się organizowaniem pomocy społecznej, w celu umożliwienia osobom i rodzinom przewycięzanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne środki, możliwości oraz uprawnienia.

Ośrodek Pomocy Społecznej działa według następujących zasad:

1. Praworządności;
2. Służebności wobec społeczności lokalnej;
3. Jednoosobowego kierownictwa;



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

4. Kontroli wewnętrznej;
5. Planowania pracy;
6. Racjonalnego gospodarowania finansami publicznymi;
7. Podziału zadań pomiędzy kierownictwem Ośrodka i poszczególnymi stanowiskami oraz wzajemnego współdziałania.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Łabowej działa na podstawie następujących przepisów:

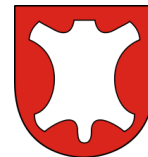
1. Uchwała Gminnej Rady Narodowej w Łabowej nr 9/67/90 z dnia 27 lutego 1990 r. w sprawie powołania Ośrodka Pomocy Społecznej w Łabowej;
2. Zarządzenie nr 8/90 Naczelnika Gminy w Łabowej z dnia 21 maja 1990 roku w sprawie utworzenia Ośrodka Pomocy Społecznej w Łabowej;
3. Uchwała Nr XXV/225/2017 Rady Gminy Łabowa z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Łabowej;
4. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U z 2020 r., poz. 1876ze zm.);
5. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity, Dz. U. z 2020r., poz. 713 ze zm.).

Nadzór nad działalnością Ośrodka sprawuje Wójt Gminy Łabowa. Pracą Ośrodka kieruje i reprezentuje go na zewnątrz Kierownik Ośrodka. Strukturę organizacyjną i zakres działania Ośrodka określa Regulamin Organizacyjny Ośrodka ustalony przez Kierownika Ośrodka.

W Ośrodku Pomocy Społecznej w Łabowej w ramach realizacji zadań Gminnego Systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w Gminie Łabowa został utworzony Punkt Informacyjno – Konsultacyjny. W Punkcie dyżurują specjaliści:

- Psycholog – przyjmuje w każdy poniedziałek w godzinach od 16.30 do 18.30
- Prawnik – przyjmuje w każdy wtorek w godzinach od 16.00 do 18.00

Z usług specjalistów mogą korzystać osoby doświadczające wszelkich form przemocy. Poradnictwo i wsparcie jest całkowicie bezpłatne. Osobom, które korzystają z usług specjalistów zapewniona jest dyskrecja. Punkt Informacyjno – Konsultacyjny znajduje się w budynku Urzędu Gminy Łabowa, Łabowa 38, 33 – 336 Łabowa, pokój nr 7.



ZESPÓŁ INTERDYSCYPLINARNY

DS. PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE

Gmina Łabowa podejmuje działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności w ramach funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Zespół Interdyscyplinarny został powołany przez Wójta Gminy, natomiast Rada Gminy, w drodze uchwały, określa tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Gminny Zespół ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie to grupa specjalistów z różnych dziedzin działająca w celu pomocy rodzinie, która dotknięta jest problemem przemocy. Pomoc ze strony Zespołu kierowana jest do mieszkańców Gminy Łabowa.

W skład Zespołu wchodzi: pracownik socjalny, kurator zawodowy, dzielnicowy z Posterunku Policji z Nawojowej, członek GKRPA, pedagog szkolny, pielęgniarka środowiskowa oraz przedstawiciel organizacji pozarządowej.

W ramach Zespołu funkcjonują Grupy Robocze ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, które są powołane do pracy w indywidualnych przypadkach przemocy w rodzinie.

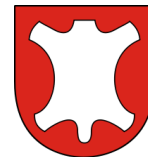
Członkowie Grupy Roboczej spotykają się na regularnych posiedzeniach, na które zapraszane są osoby wskazane w procedurze Niebieskiej Karty, jako te, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie oraz te, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie.

Poza posiedzeniami Grupy Roboczej, ich członkowie, współpracują z rodzinami, w których realizowana jest procedura Niebieskiej Karty. Pracownicy socjalni oraz dzielnicowy składają wizyty w miejscu zamieszkania, monitorują sytuację rodziny w zakresie bezpieczeństwa i ustania przemocy w rodzinie.

Praca Grupy Roboczej trwa do czasu ustania przemocy w rodzinie lub stwierdzenia braku zasadności realizacji procedury w danej sytuacji.

GMINNA KOMISJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

W Gminie Łabowa powołana została Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Inicjuje ona działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, innych uzależnień, przemocy na terenie Gminy Łabowa oraz działania na rzecz integracji społecznej osób uzależnionych i/lub dotkniętych przemocą i ich rodzin. Komisja podejmuje także czynności zmierzające do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby

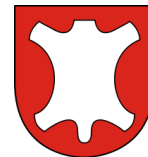


Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego, zgodnie z właściwymi przepisami.

Do zadań Komisji należy między innymi:

1. Inicjowanie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, w tym innych uzależnień;
2. Rozpatrywanie zawiadomień osób i instytucji o przypadkach uzasadniających wszczęcie postępowania o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu;
3. Prowadzenie postępowania w stosunku do osób uzależnionych od alkoholu;
4. Opiniowanie wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w zakresie zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami Rady Gminy;
5. Dokonywanie kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Łabowa na podstawie upoważnienia wydanego przez Wójta Gminy Łabowa;
6. Współdziałanie z organami gminy, instytucjami, zakładami pracy, osobami fizycznymi, stowarzyszeniami oraz organizacjami społecznymi w zakresie promocji trzeźwego stylu życia i wartości abstynenckiej oraz rozwiązywania problemów uzależnień i przemocy.



ROZDZIAŁ II

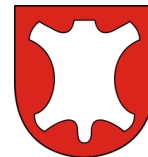
DIAGNOZA SYTUACJI SPOŁECZNEJ GMINY ŁABOWA

2. SYTUACJA SPOŁECZNO – GOSPODARCZA GMINY ŁABOWA



Gmina Łabowa znajduje się w południowo – wschodniej części Polski, na terenie województwa małopolskiego. Stanowi jedną z 17 gmin powiatu nowosądeckiego. Położona jest w obrębie Karpat Zewnętrznych (zachodnich), w mezoregionie Beskidu Sądeckiego oraz Beskidu Niskiego. Gmina Łabowa leży w granicznej sferze Beskidu Sądeckiego, czyli pasma Jaworzyny Krynickiej i jego poprzecznych grzbietów, które opadają ku dolinie rzeki Kamienicy Nawojowskiej oraz północno – zachodniej części Beskidu Niskiego z fragmentami Pogórza Nawojowskiego utworzonymi przez pasmo Margonia (742 m n.p.m.), Czetszli (871 m n.p.m.).

Część powierzchni Gminy Łabowa, tj. ok 6 943 ha (49,9%) położona jest na obszarze Popradzkiego Parku Krajobrazowego, natomiast ok. 2 520 ha, tj. 21,2% na obszarze jego otuliny. Granice Gminy są przeważnie naturalne oraz przebiegają w większości wzdłuż grzbietów górskich. Północna i południowa granica Gminy opiera się na grzbietach pasma



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

Margonja- Czerszli oraz pasma Jaworzyny Krynickiej. Wschodnia granica biegnie wzdłuż wododziałowego grabu, który łączy te pasma z lokalnym obniżeniem w rejonie węzła drogowego na Krzyżówce. Zachodnia granica przecina szczyty Góry Sokołowskiej oraz Wielkiego Gronia.

W skład Gminy Łabowa wchodzi 13 sołectw: *Barnowiec, Czaczów, Kamianna, Kotów, Krzyżówka, Łabowa, Łabowiec, Łosie, Maciejowa, Nowa Wieś, Roztoka Wielka, Składziste, Uhryń*. Łączna liczba mieszkańców wynosi: **6 130 osób**. (Dane z Urzędu Stanu Cywilnego Gminy Łabowa stan na 31 grudnia 2020 r.). Powierzchnia Gminy Łabowa wynosi: **119,12 km²**.

Struktura wieku i płci mieszkańców Gminy Łabowa (dane z Urzędu Stanu Cywilnego Gminy Łabowa stan na 31 grudnia 2019 r.)

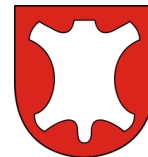
- Osoby w wieku przedprodukcyjnym (od urodzenia do 17 roku życia) – 1 574:
 - mężczyźni – **818**
 - kobiety – **756**
- Osoby w wieku produkcyjnym: 3 778
 - mężczyźni- **2016**
 - kobiety- **1762**
- Osoby w wieku poprodukcyjny: 757
 - mężczyźni- **287**
 - kobiety- **470**

3. DIAGNOZA SYTUACJI SPOŁECZNEJ

Diagnoza sytuacji społecznej Gminy Łabowa zostanie przedstawiona w oparciu o dane z pomocy społecznej, Oceny Zasobów Pomocy Społecznej oraz na podstawie konsultacji społecznych przeprowadzonych w formie ankiet.

3.1. RODZINA

Rodzina jest podstawową i najstarszą komórką społeczną, a także niezastąpionym elementem struktury każdego społeczeństwa. Do jej podstawowych funkcji należy między innymi materialne i fizyczne zabezpieczenie jej członków (poprzez zaspokojenie potrzeb bytowych, kulturalnych oraz potrzeby bezpieczeństwa), socjalizacja potomstwa, prokreacja, zaspokojenie osobistych potrzeb emocjonalnych, itp. Pojęcie rodziny występowało już



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

w Powszechnej Deklaracji Praw Człowieka z 10 grudnia 1948 r., w art. 16 zapisano, że „rodzina jest naturalną i podstawową komórką społeczeństwa i ma prawo do ochrony ze strony społeczeństwa i Państwa”. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. nie zawiera definicji rodziny, jednak według Trybunału Konstytucyjnego w wyroku z dnia 12 kwietnia 2011 r. za rodzinę w rozumieniu Konstytucji należy uznać „każdy trwały związek dwóch lub więcej osób, składający się z co najmniej jednej osoby dorosłej i dziecka, oparty na więzach emocjonalnych, prawnych, a przeważnie także i na więzach krwi”.

Podobnie Kodeks rodzinny i opiekuńczy nie zawiera definicji rodziny. Jednakże w oparciu o szczególne uregulowania Kodeksu prowadzi do konkluzji, że rodzinę tworzą małżonkowie, a rodzina jest sformalizowaną wspólnotą, w skład której należy zaliczyć wszystkie naturalne i przysposobione dzieci małżonków. Na gruncie prawa rodzinnego za rodzinę nie uznaje się związków faktycznych – konkubinatu lub związku partnerskiego, jednak faktyczne wspólne pożycie i więź bliskości, która z niego wynika, mogą być traktowane w pewnych odrębnych uregulowaniach jako równoważne ze sformalizowaną więzią rodzinną.

Zgodnie z ustawą z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych za rodzinę uznaje się odpowiednio następujących członków rodziny: małżonków, rodziców dzieci, opiekuna faktycznego dziecka oraz pozostające na utrzymaniu dzieci w wieku do ukończenia 25 roku życia, a także dziecko, które ukończyło 25 rok życia legitymujące się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności, jeżeli w związku z tą niepełnosprawnością przysługuje świadczenie pielęgnacyjne lub specjalny zasiłek opiekuńczy albo zasiłek dla opiekuna. Jednocześnie do członków rodziny nie zalicza się dziecka pozostającego pod opieką opiekuna prawnego, dziecka pozostającego w związku małżeńskim, a także pełnoletniego dziecka posiadającego własne dziecko.

Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej przewiduje dwie kategorie odbiorców świadczeń z pomocy społecznej. Pierwszym z nich jest osoba fizyczna, zaś drugim odbiorcą jest rodzina stanowiąca szczególnego rodzaju podmiot świadczenia z pomocy społecznej. Za rodzinę w przepisie art. 6 pkt. 4 Ustawy o pomocy społecznej rozumie się osoby spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i gospodarujące.

W Ośrodku Pomocy Społecznej w Łabowej pomoc rodzinom jest szeroko rozwinięta. W ramach rządowego programu „Rodzina 500+”, finansowanego ze środków budżetu państwa w 2019 r. wsparcie otrzymało 797 rodzin, w tym świadczenie wychowawcze wypłacono 1 488 dzieciom. W ramach świadczeń rodzinnych pomocą objętych zostało 426 rodzin, w tym 748

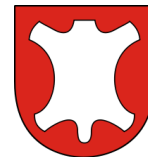


Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

dzieci otrzymało świadczenie rodzinne wraz z dodatkami. Jednorazowe świadczenie Dobry Start na rozpoczęcie roku szkolnego w 2019 roku otrzymało 601 rodzin, w tym 1010 dzieci.

Z programu Karta Dużej Rodziny w 2019 r. skorzystało 134 wnioskodawców, w tym wydano 320 kart na członków rodziny. Ponadto stypendium szkolne w 2019 r. w postaci pomocy materialnej otrzymało 91 dzieci, w tym 12 dorosłych dzieci.

Świadczenia z pomocy społecznej 2019 r.			Liczba osób/rodzin, które otrzymały pomoc
1	Program wieloletni: Pomoc państwa w zakresie dożywiania - posiłek w szkole		96 dzieci
2	Wieloletni rządowy program: Posiłek w szkole i w domu - świadczenie pieniężne na zakup posiłku lub żywności		156 rodzin
3	Artykuły żywnościowe z Programu operacyjnego Pomoc Żywnościowa Podprogram 2019 we współpracy z Caritas		195 rodzin, w tym 655 osób
4	Wynagrodzenie za sprawowanie opieki		17 osób
5	Zasiłek stały		20
6	Zasiłek celowy jednorazowy specjalny		70 osób/rodzin
7	Zasiłek z tytułu zdarzenia losowego		5 osób/rodzin
8	Zasiłek celowy jednorazowy na:	Pokrycie kosztów leczenia i zakup leków	22 osoby/rodziny
		Sprawienie pogrzebu	2 osoby/rodziny
		Pokrycie kosztów remontu domu	3 osoby/rodziny
		Pokrycie kosztów zakupu artykułów gospodarstwa domowego	1 osoba
		Zakup odzieży	3 osoby/rodziny
		Zakup opału	13 osób/rodzin
		Zakup żywności	30 osób/rodzin
		Zaspokojenie innych potrzeb	3 osoby/rodziny
		Ogółem:	77 osób/rodzin
9	Zasiłek okresowy z tytułu:	Niepełnosprawności	19 osób/rodzin
		Długotrwałej choroby	22osób/rodzin
		Bezrobocia	23 osoby/rodziny
		Ogółem:	64 osoby/rodziny
10	Praca socjalna		217rodzin, w tym 663 osoby



3.2. BEZROBOCIE

Zmiany polityczne oraz gospodarcze, które miały miejsce w Polsce w latach 1989-1990 doprowadziły do tego, że Polska dołączyła do krajów o gospodarce rynkowej, co z kolei wywołało zjawisko bezrobocia. Bezrobocie jest zjawiskiem społecznym, które polega na tym, że część ludzi zdolnych do pracy i deklarujących chęć jej podjęcia nie znajduje faktycznego zatrudnienia. Często stan ten spowodowany jest brakiem równowagi pomiędzy podażą pracy a popytem na pracę.

Walka z bezrobociem możliwa jest tylko przez kompleksowe działania w sferze ekonomicznej mającej na celu wzrost gospodarczy i tworzenie nowych miejsc pracy. Zadania w tej sferze koncentrują się również wokół problemu ochrony pracowników przed utratą zatrudnienia oraz pomocy w znalezieniu zatrudnienia. Świadczenia społeczne dla bezrobotnych reguluje ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Z jednej strony świadczenia dla bezrobotnych powinny zapewnić bezrobotnemu minimum życiowe, a z drugiej strony zachęcić także do podjęcia pracy.

Bezrobotni w Gminie Łabowa (dane z Powiatowego Urzędu Pracy w Nowym Sączu stan na 31.12.2019 r.)

Ogółem bezrobotni w Gminie Łabowa stan na 31.12.2019 r. - **144 osoby**, z tego z prawem do zasiłku - **27 osób**, w tym **97 kobiet**.

A. Bezrobotni według wykształcenia:

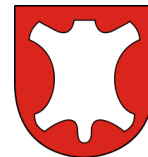
- wyższe: **14 osób**
- policealne i średnie zawodowe: **54 osoby**
- średnie ogólnokształcące: **11 osób**
- zasadnicze zawodowe: **46 osób**
- gimnazjalne i poniżej: **19 osób**

B. Bezrobotni wg wieku:

- 18-24 lata – **24 osoby**
- 25-34 lata – **56 osób**
- 35-44 lat – **31 osób**
- 45-54 lat – **21 osób**
- 55-59 lat – **10 osób**
- 60-64 lat – **2 osoby**

C. Długotrwale bezrobocie:

- **57 osób**



D. Bezrobotni według czasu pozostawiania bez pracy (stan na III kwartał 2020 r. dane z PUP dla Powiatu Nowosądeckiego)

- do 1 miesiąca: **28 osób**
- 1- 3 miesiące: **25 osób**
- 3-6 miesięcy: **37 osób**
- 6-12 miesięcy: **42 osoby**
- 12-24 miesięcy: **31 osób**
- Pow. 24 miesięcy: **36 osób**

E. Bezrobotni według stażu pracy (stan na III kwartał 2020 r. dane z PUP dla Powiatu Nowosądeckiego)

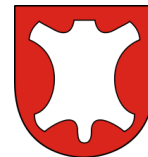
- do 1 roku: **36 osób**
- 1-5 lat: **62 osoby**
- 5-10 lat: **34 osoby**
- 10-20 lat: **34 osoby**
- 20-30 lat: **20 osób**
- 30 lat i więcej: **3 osoby**
- Bez stażu: **9 osób**

Ze świadczeń z pomocy społecznej w Ośrodku Pomocy Społecznej w Łabowej w 2020 r. ogółem skorzystało 31 osób bezrobotnych, w tym 20 kobiety i 11 mężczyzn.

3.3. UBÓSTWO

Bazując na tzw. zdroworozsądkowej wiedzy, można zauważyć, że jedną z podstawowych konotacji biedy jest głód. Jedną z najbardziej ogólnych definicji biedy jest „brak środków do życia”. Definicje biedy można podzielić na te, które odwołują się do pieniędzy oraz te, które opisują jakość życia. Ubóstwo jest ograniczeniem dobrobytu. Jest brakiem pewnej części zasobów, niedostatkiem posiadania czy niemożnością realizowania w pełni określonego poziomu zasobów i realizacji pewnych funkcji społecznych. Ubóstwo jest stanem oznaczającym brak wystarczających zasobów do dyspozycji, czyli taki stan braku wystarczających dochodów, które mogłyby zapewnić minimalny standard życia. Brak określonego poziomu zasobów związany jest z rozkładem dobrobytu w społeczeństwie oraz nierównościami z tym związanymi.

Wśród przyczyn ubóstwa wymienić należy między innymi:



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

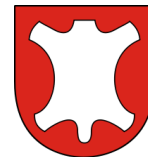
- zbyt niskie dochody gospodarstw domowych;
- bezrobocie;
- niepełnosprawność i choroby;
- niezdolność życiową;
- uzależnienie od alkoholu, bądź innych środków odurzających.

Ubóstwo wśród klientów Ośrodka Pomocy Społecznej w Gminie Łabowa

Osoba uboga może otrzymać wsparcie materialne z Ośrodka Pomocy Społecznej wówczas, gdy jej trudna sytuacja dochodowa związana jest, z co najmniej jednym trudnym problemem socjalnym takim, jak: bezrobocie, bezdomność, niepełnosprawność, sieroctwo, długotrwała lub ciężka choroba, bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego, brak umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo – wychowawcze, trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego, trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy, alkoholizm, narkomania, sytuacja kryzysowa, zdarzenie losowe.

W 2019 r. z pomocy społecznej z powodu ubóstwa w Ośrodku Pomocy Społecznej w Łabowej skorzystało 29 osób samotnie gospodarujących oraz 81 rodzin, w tym 359 osób w tych rodzinach.

UBÓSTWO GMINA ŁABOWA							
Dane z pomocy społecznej							
2017		2018		2019		2020	
Liczba osób samotnych	25	Liczba osób samotnych	21	Liczba osób samotnych	29	Liczba osób samotnych	33
Liczba rodzin	141	Liczba rodzin	95	Liczba rodzin	81	Liczba rodzin	67
Liczba osób w rodzinach	563	Liczba osób w rodzinach	403	Liczba osób w rodzinach	354	Liczba osób w rodzinach	267



3.4. NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ I DŁUGOTRWAŁA CHOROBA

NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ

Niepełnosprawność to długotrwały stan, w którym występuje obniżenie sprawności funkcji fizycznych, psychicznych, intelektualnych lub sensorycznych, które na skutek barier, które uniemożliwiają osobom z niepełnosprawnością, na równi z osobami sprawnymi, brać pełny udział w życiu społecznym.

W myśl ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych, niepełnosprawność to trwała lub okresowa niezdolność do wypełniania ról społecznych z powodu stałego lub długotrwałego naruszenia sprawności organizmu, w szczególności powodującą niezdolność do pracy.

Niepełnosprawność jest jednym z powodów, dla których udzielana jest pomoc, zarówno w zakresie ustawy o pomocy społecznej, jak i w zakresie ustawy o świadczeniach rodzinnych. Pomoc przyznawana jest na podstawie wydanego przez właściwy, ze względu na miejsce zamieszkiwania osoby zainteresowanej, Powiatowy lub Miejski Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności orzeczenia:

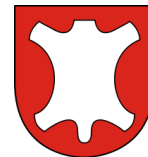
- o niepełnosprawności osób, które nie ukończyły 16 roku życia;
- o stopniu niepełnosprawności osób, które ukończyły 16 rok życia;
- o wskazaniach do ulg i usprawnień osób posiadających orzeczenie o inwalidztwie lub niezdolności do pracy.

Orzeka się trzy stopnie niepełnosprawności:

- znaczny;
- umiarkowany;
- lekki.

Orzeczenia mają charakter okresowy lub trwały.

NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ GMINA ŁABOWA							
Dane z pomocy społecznej							
2017		2018		2019		2020	
Liczba osób samotnych	21	Liczba osób samotnych	22	Liczba osób samotnych	26	Liczba osób samotnych	29
Liczba rodzin	35	Liczba rodzin	34		29	Liczba rodzin	14



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

Liczba osób w rodzinach	122	Liczba osób w rodzinach	118		102	Liczba osób w rodzinach	36
----------------------------	-----	----------------------------	-----	--	-----	----------------------------	----

Pomoc świadczona osobom niepełnosprawnym w zakresie ustawy o pomocy społecznej

Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze

Usługi opiekuńcze przysługują osobie samotnie gospodarującej, która z powodu wieku lub choroby wymaga pomocy innych osób, a jest jej pozbawiona. Mogą być przyznane również osobie, która wymaga pomocy innych osób, a rodzina nie jest w stanie takiej pomocy zapewnić. Usługi opiekuńcze obejmują pomoc w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych, zwłaszcza w opiece higienicznej, pielęgnacji, pomoc w wypełnianiu codziennych zajęć, w miarę możliwości zapewnieniu kontaktów z rodziną i otoczeniem.

Usługi opiekuńcze dzielą się na trzy rodzaje:

1. Usługi opiekuńcze zwykłe
2. Specjalistyczne usługi opiekuńcze;
3. Specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi

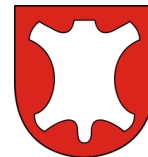
Usługi opiekuńcze oraz specjalistyczne usługi opiekuńcze obejmują pomoc w 4 obszarach, tj. zaspokajanie codziennych potrzeb, opieka higieniczna, zabiegi pielęgnacyjne oraz zapewnianie w miarę możliwości kontaktów z otoczeniem.

O pomoc w formie usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych należy zwrócić się do Ośrodka Pomocy Społecznej w Łabowej. Pracownik socjalny na podstawie stanu zdrowia chorego oraz jego sytuacji rodzinnej ustala zakres usług opiekuńczych, okres ich trwania oraz miejsce świadczenia. Pomoc w formie usług opiekuńczych jest odpłatna, a wysokość odpłatności jest uzależniona od sytuacji materialnej osoby korzystającej z pomocy, od miejsca zamieszkania oraz od rodzaju i miejsca świadczenia usług. W 2019 r. w Gminie Łabowa z usług opiekuńczych skorzystały 4 osoby.

Specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi

Specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi przeznaczone są dla osób:

1. Chorych psychicznie (wykazujących zaburzenia psychiczne);
2. Upośledzonych umysłowo;



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

3. Wykazujących inne, poważne zakłócenia czynności psychicznych, które zgodnie ze stanem wiedzy medycznej zaliczane są do zaburzeń psychicznych, a osoba ta wymaga takiej formy pomocy i opieki niezbędnej do życia w środowisku rodzinnym lub społecznym.

Rodzaje specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi:

1. Uczenie i rozwijanie umiejętności niezbędnych do samodzielnego życia;
2. Pielęgnacja jako wspieranie procesu leczenia;
3. Rehabilitacja fizyczna i usprawnienie zaburzonych funkcji organizmu w zakresie nieobjętym przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;
4. Pomoc mieszkaniowa.

W 2019 r. do Ośrodka Pomocy Społecznej w Łabowej nie wpłynęło żadne podanie o przyznanie specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Małopolski Tele-Anioł

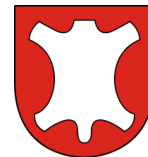
Z uwagi na wzrastające zapotrzebowanie na usługi opiekuńcze dla osób starszych i niesamodzielnych w 2019 r. Gmina Łabowa rozpoczęła współpracę z Urzędem Marszałkowskim Województwa Małopolskiego w Krakowie w ramach realizacji projektu pn. „Małopolski Tele-Anioł” współfinansowanego przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

„Małopolski Tele-Anioł” wzmacnia system opieki środowiskowej, a zastosowanie teleopieki umożliwia osobom niesamodzielnym bezpieczne funkcjonowanie w ich środowisku oraz miejscu zamieszkania. Osoba z niepełnosprawnościami i osoba niesamodzielną, spełniająca określone kryteria, może uzyskać wsparcie z ww. projektu.

W 2019 r. pracownicy socjalni Ośrodka Pomocy Społecznej w Łabowej informowali i rozpowszechniali formularze zgłoszeniowe udziału w projekcie pn. „Małopolski Tele-Anioł”, z czego wysłano do biura Projektu formularze 18 osób z terenu Gminy Łabowa. W 2020 r. pracownicy socjalni kontynuują realizację Projektu.

Na dzień 1 czerwca 2020 r. wnioski złożyły 23 osoby, w tym 10 z nich posiada opaskę monitorującą, jedna osoba objęta jest usługami sąsiedzkimi, część osób czeka na włączenie do Projektu.

Zasilek stały przysługuje:



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

- pełnoletniej osobie samotnie gospodarującej, niezdolnej do pracy z powodu wieku lub całkowicie niezdolnej do pracy, jeżeli jej dochód jest niższy od kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej;
- pełnoletniej osobie pozostającej w rodzinie, niezdolnej do pracy z powodu wieku lub całkowicie niezdolnej do pracy, jeżeli jej dochód, jak również dochód na osobę w rodzinie są niższe od kryterium dochodowego na osobę w rodzinie.

W Gminie Łabowa w 2019 roku zasiłek stały dla pełnoletniej osoby samotnie gospodarującej pobierało 14 osób oraz 4 osoby pełnoletnie pozostające w rodzinie.

Pomoc świadczona osobom niepełnosprawnym w zakresie ustawy o świadczeniach rodzinnych

Zasiłek pielęgnacyjny przysługuje:

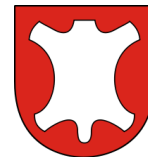
- niepełnosprawnemu dziecku;
- osobie niepełnosprawnej powyżej 16 roku życia, jeśli ma orzeczenie o znacznym stopniu niepełnosprawności;
- osobie niepełnosprawnej powyżej 16 roku życia, jeśli ma orzeczenie o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, jeśli niepełnosprawność powstała do ukończenia 21 lat;
- osoba, która ukończyła 75 lat.

W Ośrodku Pomocy Społecznej w Łabowej z pomocy w postaci zasiłku pielęgnacyjnego w 2019 roku skorzystały 104 osoby.

Świadczenie pielęgnacyjne przysługuje:

- matce lub ojcu;
- osobom, o których zgodnie z przepisami kodeksu rodzinnego i opiekuńczego ciąży obowiązek alimentacyjny, z wyjątkiem osób o znacznym stopniu niepełnosprawności;
- opiekunowi faktycznemu;
- osobie innej niż spokrewniona w pierwszym stopniu, na której ciąży obowiązek alimentacyjny, w przypadku gdy nie ma osoby spokrewnionej w pierwszym stopniu albo gdy osoba ta nie jest w stanie sprawować opieki.

Jeżeli nie podejmują lub rezygnują z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w celu sprawowania opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniami: konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współudziału na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji albo osoba legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności.



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

W Ośrodku Pomocy Społecznej w Łabowej w 2019 r. z pomocy w postaci świadczenia pielęgnacyjnego skorzystało 27 osób.

Zasiłek rodzinny – dodatek z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka

Dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka przysługuje matce lub ojcu, opiekunowi faktycznemu dziecka albo opiekunowi prawnemu dziecka, a także osobie uczącej się na pokrycie zwiększonych wydatków związanych z rehabilitacją lub kształceniem dziecka w wieku:

- do ukończenia 16 roku życia, jeżeli legitymuje się orzeczeniem o niepełnosprawności;
- powyżej 16 roku życia do ukończenia 24 roku życia, jeżeli legitymuje się orzeczeniem o umiarkowanym albo o znacznym stopniu niepełnosprawności.

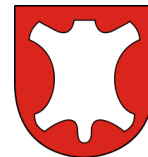
W ramach świadczeń rodzinnych dodatków do zasiłku rodzinnego z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego w 2019 r. wsparciem finansowym objęto 20 świadczeniobiorców.

Świadczenia w ramach ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za Życiem”

Ze świadczeń „Za Życiem” skorzystać może:

- każda kobieta w ciąży oraz jej rodzina (w zakresie informacji i poradnictwa na temat rozwiązań wspierających rodzinę);
- rodziny, w których przyjdzie albo przyszło na świat ciężko chore dziecko, to znaczy:
 - ma ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo
 - ma nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu;
- kobiety, które otrzymały informację o tym, że ich dziecko może umrzeć w trakcie ciąży lub porodu;
- kobiety, których dziecko zmarło bezpośrednio po porodzie na skutek wad wrodzonych;
- kobiety, które po porodzie nie zabiorą do domu dziecka z powodu:
 - poronienia;
 - urodzenia dziecka martwego;
 - urodzenia dziecka niezdolnego do życia;
 - urodzenia dziecka obarczonego wadami wrodzonymi albo śmiertelnymi schorzeniami.

Każda kobieta w ciąży i jej rodzina może skorzystać z pomocy i wsparcia asystenta rodziny.



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

W Ośrodku Pomocy Społecznej w Łabowej w 2019 r. udzielono pomocy 2 kobietom w zakresie jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia żywego dziecka, o którym mowa w art. 10 ustawy o wsparciu kobiety w ciąży i rodzin „Za życiem”.

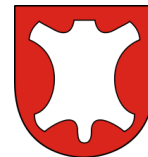
DLUGOTRWALA CHOROBA

Problem długotrwałej choroby dotyczy osób, które z powodu posiadanego schorzenia pozostają przez długi czas pod opieką lekarską, a choroba, na którą cierpią, często nie jest możliwa do całkowitego wyleczenia, a jedynie minimalizowane są jej objawy.

Ciężka choroba natomiast to taka, która zagraża życiu człowieka. W obu powyższych przypadkach wnioskodawca chcąc uzyskać pomoc społeczną, powinien do wniosku załączyć zaświadczenie lekarskie. Otrzymanie pomocy społecznej z powodu długotrwałej choroby jest uzależnione również od tego, w jakim stopniu posiadane schorzenie utrudnia życie wnioskodawcy. Pod uwagę brane są takie okoliczności jak: wydatki ponoszone w związku z zakupem leków, wydatki związane z wyjazdami do specjalistów, utrudnienie w podjęciu zatrudnienia. Jeżeli przykładowo osoba leczy się jedynie z powodu umiarkowanego nadciśnienia tętniczego, koszty leków są niewielkie i choroba nie utrudnia wykonywania pracy zawodowej, to Ośrodek Pomocy Społecznej może postanowić, że w danym przypadku brak jest przesłanek do udzielenia pomocy finansowej z powodu długotrwałej choroby. Jednoznaczna jest natomiast sytuacja w przypadku ciężkiej choroby, gdyż skutkuje ona obciążeniem budżetu domowego, bardzo często utrudnia wykonywanie pracy zawodowej. W tym wypadku przesłanki do udzielenia pomocy finansowej w większości wypadków występują, bez konieczności dokonywania wnikliwych interpretacji.

Domy Pomocy Społecznej

Dom Pomocy Społecznej jest placówką świadczącą usługi bytowe, opiekuńcze, wspomagające oraz edukacyjne, w zakresie i formach wynikających z indywidualnych potrzeb osób w nim przebywających. Osoba ubiegająca się o przyjęcie do Domu Pomocy Społecznej powinna zgłosić się, do właściwego ze względu na rejon zamieszkiwania, pracownika socjalnego. Pracownik socjalny na wniosek osoby zainteresowanej przeprowadza wywiad środowiskowy oraz zbiera niezbędną do tego celu pozostałą dokumentację, tzn. badania lekarskie, wniosek lekarza, w którym stwierdzona zostanie konieczność umieszczenia w Domu Pomocy Społecznej, aktualne zaświadczenie o dochodach. W przypadku osoby całkowicie ubezwłasnowolnionej należy przedstawić postanowienie sądu o zezwolenie opiekunowi



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

prawnemu na umieszczenie danej osoby w domu pomocy społecznej. Do wnoszenia odpłatności za pobyt w Domu Pomocy Społecznej obowiązani są:

- mieszkaniec DPS – nie więcej niż 70% swojego dochodu;
- małżonek, zstępni przed wstępnymi – jeżeli małżonek nie żyje, do ponoszenia opłat zobowiązane są dzieci;
- gmina.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Łabowej w 2019 r. dopłacał do pobytu czterech osób w Domach Pomocy Społecznej, tj. jednej osobie w DPS w Gorlicach, dwóm osobom w DPS w Muszynie i jednej osobie w DPS w Klęczanach. W 2020 r. dodatkowo jedna osoba została umieszczona w DPS w Zbyszycach, natomiast jedna osoba oczekuje na umieszczenie w DPS.

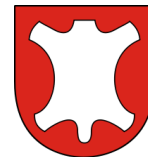
Koszty utrzymania mieszkańców w DPS są wysokie. W 2019 r. miesięczny koszt pobytu mieszkańca DPS w Gorlicach wynosił 3 361,68 zł., natomiast w 2020 wynosi 3 561,30 zł. w DPS w Muszynie miesięczny koszt pobytu w 2019 r. wynosił 3 563,78 zł, a w 2020 r. 4 084,69 zł. W 2019 r. miesięczny koszt pobytu mieszkańca w DPS w Klęczanach wynosił 3 551,94 zł., natomiast w 2020 r. 3 925,95 zł. Miesięczny koszt pobytu mieszkańca DPS w Zbyszycach w 2020 r. 4 324,47 zł.

Z przedstawionych kwot mieszkańiec DPS płaci 70% z własnego dochodu, pozostałą kwotę dopłaca gmina Łabowa.

3.5. BEZRADNOŚĆ W SPRAWACH OPIEKUŃCZO – WYCHOWACZYCH

Rolą rodziny jest zapewnienie dziecku opieki, gdyż z racji wieku, nie jest ono w stanie samodzielnie sobie ją zapewnić oraz jego wychowanie w celu przygotowania go do życia w społeczeństwie. Rodzina jednak nie zawsze prawidłowo wykonuje powyższe zadania. W ustawie o pomocy społecznej zwraca się uwagę zwłaszcza na rodziny niepełne i wielodzietne.

Bezradność występować może także w kwestii prowadzenia gospodarstwa domowego – problem z zapewnieniem żywności, odzieży, mieszkania itp. Bezradności tej nie należy jednak mylić z problemem posiadania przez rodzinę niewystarczających środków finansowych na zabezpieczenie tych potrzeb, gdyż w tym przypadku niezaspokojenie ich nie musi występować w parze z nieprawidłowym pełnieniem funkcji opiekuńczo-wychowawczych. O bezradności w prowadzeniu gospodarstwa domowego powinno mówić się w odniesieniu do rodzin, które



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

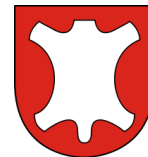
posiadają wystarczające środki finansowe na zabezpieczenie podstawowych potrzeb, lecz środkami tymi dysponują w nieodpowiedni sposób.

W obszarze posiadanego przez rodzinę problemu opiekuńczo-wychowawczego inicjatorem podejmowanych działań jest zazwyczaj nie sam wnioskodawca, lecz pracownik socjalny, który zauważa problem przeprowadzając w rodzinie rodzinny wywiad środowiskowy. Informację o tym, że dana rodzina nieprawidłowo wypełnia funkcję opiekuńczo-wychowawczą, może przekazać do Ośrodka Pomocy Społecznej także inna osoba ze społeczności lokalnej. Jeżeli rodzina sama stwierdza, że ma deficyty w należytej opiece i wychowaniu dziecka, może osobiście zgłosić się po pomoc społeczną.

Jedną z form pomocy, jaką może zaproponować pracownik socjalny takiej rodzinie, jest wsparcie asystenta rodziny. Rodzina może wyrazić zgodę lub odmówić pomocy w postaci wsparcia przez asystenta rodziny.

ASYSTENT RODZINY

Asystent wraz z rodziną sporządza plan pracy z rodziną. Plan podlega konsultacji z pracownikiem socjalnym, który przeprowadzał w danej rodzinie wywiad środowiskowy. Zarówno plan, jak i dalsze działania asystenta mają pomóc rodzinie w poprawie jej sytuacji życiowej, w tym w znalezieniu pracy, podnoszeniu kwalifikacji zawodowych oraz zdobywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego, a także w rozwiązywaniu problemów wychowawczych z dziećmi. Na asystencie rodziny spoczywa też rola doradcy. Powinien koncentrować się na tym, by edukować rodzinę, która jest pod jego opieką w różnych tematach związanych z dziećmi i relacjami międzyludzkimi. Na asystencie rodziny ciąży obowiązek udzielania informacji na temat pomocy świadczonej przez różne instytucje (rządowe, samorządowe i pozarządowe). Asystent rodziny ma za zadanie wsparcie rodziny poprzez pisanie dla niej pism procesowych czy wniosków do urzędu. Do jego zadań należy także pomoc rodzinie w kształtowanie prawidłowych wzorców rodzicielskich i umiejętności psychospołecznych, udzielanie wsparcia dzieciom (w szczególności poprzez udział w zajęciach psychoedukacyjnych), prowadzenie indywidualnych konsultacji wychowawczych dla rodziców i dzieci oraz podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i ich rodziny. Asystent rodziny nie tylko współpracuje z rodziną, ale tworzy dokumentację pracy z rodzinami podległymi; na wniosek sądu sporządza opinie o rodzinie i jej członkach. Ponadto asystent rodziny współpracuje z jednostkami administracji rządowej i samorządowej, właściwymi organizacjami z jednostkami administracji rządowej, samorządowej, właściwymi organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

i osobami specjalizującymi się w działaniach na rzecz dziecka i rodziny, jak również z zespołem interdyscyplinarnymi lub grupą roboczą działającymi na terenie gminy na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie lub innymi podmiotami, których pomoc uzna za niezbędną do wykonywania swoich zadań.

W Gminie Łabowa wsparciem asystenta rodziny objęte są 4 rodziny, w tym 31 osób oraz 17 dzieci do 18 roku życia.

3.6. INNE DYSFUNKCJE W RODZINACH KLIENTÓW POMOCY SPOŁECZNEJ

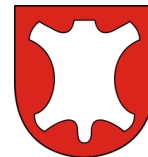
3.6.1. Uzależnienie od alkoholu oraz narkomanii

W Polsce obowiązuje Międzynarodowa Klasyfikacja opracowana przez Światową Organizację Zdrowia i przyjęta na konferencji przez 46 jej członków w dniu 6 października 1975 roku.

W 1992 roku została wydana najnowsza, aktualna X wersja Międzynarodowej Klasyfikacji Chorób Urazów i Przyczyn Zgonów (ICD-10). Wyodrębniona jest w niej grupa zaburzeń spowodowanych używaniem substancji psychoaktywnych. Oprócz alkoholu zaliczono do nich także niektóre inne środki, jak np. stosowane w medycynie pochodne maku (otrzymywane z maku ogrodowego), środki pobudzające (w tym kofeina), a także tytoń.

Kryteria diagnostyczne uzależnienia od alkoholu według Światowej Organizacji Zdrowia (ICD-10), definiują uzależnienie jako: "Zespół objawów somatycznych, behawioralnych i poznawczych, w których picie alkoholu staje się priorytetowe nad innymi poprzednio ważniejszymi zachowaniami. Do rozpoznania potrzebne jest stwierdzenie trzech z poniższych objawów w czasie ostatniego roku:

- Silna potrzeba (głód) picia albo kompulsywne picie alkoholu;
- Trudności w kontrolowaniu zachowań związanych z piciem w sensie upośledzenia:
 - kontrolowania rozpoczęcia picia (np. powstrzymywania się od picia przed piciem);
 - długości trwania picia (np. ograniczania picia do jednego dnia);
 - ilości alkoholu (np. konieczność picia do dna butelki);
- Stan abstynencyjny spowodowany przerwaniem picia lub zredukowania dawki alkoholu, przejawiający się:
 - charakterystycznym zespołem abstynencyjnym, albo
 - piciem alkoholu lub przyjmowaniem substancji o podobnym działaniu



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

(np. benzodiazepiny, barbiturany, eter) z zamiarem złagodzenia lub uniknięcia objawów abstynencyjnych;

- Występowanie tolerancji, polegającej na potrzebie spożycia większych dawek do wywołania efektu powodowanego poprzednio mniejszymi dawkami (są one nieraz tak duże, że mogłyby spowodować śmierć osoby nieuzależnionej);
- Postępujące zaniedbywanie alternatywnych przyjemności lub zainteresowań z powodu picia, zwiększenie ilości czasu potrzebnego na zdobycie alkoholu lub powrót do normy po wypiciu;
- Picie alkoholu mimo wiedzy o jego szkodliwości np. o uszkodzeniu wątroby spowodowanych piciem, stanach depresyjnych po dłuższym piciu" (Habrak B. 1996, s. 33).

Według Amerykańskiego Towarzystwa Psychiatrycznego w DSM-III użyto terminu *uzależnienie od alkoholu* zamiast alkoholizm i wyróżniono je jako osobną kategorię zaburzeń wynikających z nadużywania środków odurzających. Kryteria występowania *uzależnienia od alkoholu* to: "patologiczny wzorec używania alkoholu lub zaburzenie funkcji społecznych i/lub zawodowych, które spowodowane zostały używaniem alkoholu oraz towarzysząca któremuś z nich zmieniona tolerancja bądź objawy zespołu abstynencyjnego" (Woronowicz T.B 1995, s. 52).

Zaburzenie funkcji społecznych i zawodowych występuje wtedy, gdy osoba: jest agresywna w stanie odurzenia alkoholowego; opuszcza pracę; ma komplikacje prawne na przykład zostaje aresztowana z powodu zachowań w stanie odurzenia alkoholowego; przeżywa kłótnie i nieporozumienia zarówno z rodziną jak i z przyjaciółmi w związku z nadużywaniem alkoholu. Pojęcie tolerancji zostało omówione wyżej, natomiast z *objawami abstynencyjnymi* mamy do czynienia wtedy, gdy osoba przestanie pić alkohol lub ograniczy jego ilość. Odczuwa ona wtedy dreszcze, drżenie kończyn, drażliwość, niepokój skurcze mięśniowe.

Kryteria diagnostyczne DSM-III pozwalały tylko stwierdzić wystąpienie lub brak choroby, nie pozwalały natomiast na wprowadzenie jakiegokolwiek gradacji jej nasilenia. Zostało to poprawione przy kolejnych wydaniach. Opublikowana w 1987 wersja kryteriów diagnostycznych (DSM-III-R) pozwala rozpoznać uzależnienie alkoholowe, jeżeli zostanie stwierdzone występowanie co najmniej trzech z spośród dziewięciu wymienionych objawów w ciągu ostatniego miesiąca (lub jeżeli zostanie stwierdzone powtarzanie się ich przez dłuższy okres czasu). Ten sam zestaw symptomów i zachowań stosowany jest do rozpoznania



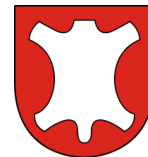
Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

uzależnienia od wszystkich rodzajów substancji psychoaktywnych. W odniesieniu do alkoholu są to następujące objawy:

- picie alkoholu w większych ilościach, częściej lub przez dłuższy czas niż zamierzało się pierwotnie;
- utrzymujący się przez dłuższy czas zamiar lub co najmniej jedna próba przerwania picia lub picia kontrolowanego;
- poświęcanie zbyt wiele czasu na picie lub poszukiwanie możliwości picia, bądź też na "odzyskiwanie formy" po picciu;
- częste upijanie się, obecność objawów abstynencyjnych w czasie wykonywania swoich codziennych obowiązków bądź nie wywiązywanie się z nich w związku z piciem, picie w sytuacjach związanych z większym ryzykiem wypadku (np. jazda samochodem po alkoholu);
- wyraźne upośledzenie funkcjonowania społecznego oraz ograniczenie wypoczynku w związku z piciem;
- kontynuacja picia pomimo świadomości, że występujące problemy (zdrowotne, rodzinne, finansowe, prawne itp.) mają wyraźny związek z piciem alkoholu;
- konieczność wypijania większej ilości alkoholu dla uzyskania zamierzonego efektu;
- występowanie wyraźnych objawów zespołu abstynencyjnego;
- picie alkoholu ze świadomością, że objawy abstynencyjne ulegną złagodzeniu (Woronowicz B.T. 1995 s. 53).

Opracowana najnowsza wersja DSM-IV doprecyzowuje tę klasyfikację. Uzależnienie od alkoholu jest tu określane jako: "Nieprawidłowy wzorzec picia prowadzący do klinicznie znaczącego uszkodzenia somatycznego lub zaburzeń psychicznych, manifestujący się przynajmniej trzema z poniższych objawów występujących w ostatnim roku:

- Częste picie alkoholu w większych ilościach i dłużej niż zakładano przed rozpoczęciem picia. Uporczywa chęć lub nieudane próby przerwania picia lub ograniczenia ilości wypijanego alkoholu.
- Zespół abstynencyjny:
 - a) występowanie charakterystycznego zespołu abstynencyjnego po przerwaniu lub zredukowaniu intensywnego i długotrwałego picia. Zespół ten rozwija się w kilka godzin lub dni i manifestuje się przynajmniej 2 typowymi objawami abstynencyjnymi, które powodują znaczne upośledzenie funkcjonowania psychicznego lub społecznego, zawodowego itp. Objawy te związane są

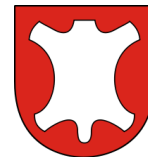


Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028
z ogólnie złym stanem somatycznym i nie powinny być związane z żadnym
innym zaburzeniem psychicznym;

- b) picie alkoholu lub przyjmowanie leków (np. barbituranów, bedozjazepin) lub
innych substancji o działaniu podobnym do alkoholu;
- Wzrost tolerancji definiowany w dwojnasób:
 - a) potrzeba znacząco wyższych dawek do wywołania intoksykacji lub innego
oczekiwanego efektu alkoholu;
 - b) wyraźne zmniejszone efekty działania alkoholu przy piciu tej samej dawki;
- Przeznaczenie znacznej ilości czasu na zdobycie alkoholu lub na dochodzenie do siebie
po piciu.
- Znaczne zredukowanie aktywności społecznej, zawodowej i rekreacyjnej z powodu
picia.
- Picie alkoholu mimo wiedzy, że nawracające problemy zdrowotne lub psychiczne są
spowodowane lub zaostrzone przez picie alkoholu (np. picie mimo wiedzy, że alkohol
zaostrza chorobę wrzodową) (Habrata B. 1996 s. 33).

Termin narkomania określa stan uzależnienia od środków odurzających. To pojęcie ma
szerokie znaczenie i obejmuje nie tylko nałogowe używanie narkotyków, ale posługiwanie się
wszelkimi środkami wywołującymi euforię odurzającą. Do społecznych skutków używania
narkotyków należy: wzrost przestępczości, wysokie koszty leczenia, przestępczość
zorganizowana, rozpad rodziny, „wypadanie” z ról społecznych lub niepodejmowanie ich,
rozwój patologii, itp.

W ramach działalności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
w 2019 r. przeprowadzono 11 rozmów z osobami, z których 2 podpisały abstynencję u księdza,
1 osoba zgodziła się na leczenie odwykowe w Gorlicach, 5 osób podjęło rozmowę z panią
Psycholog. Wydano 10 pozwoleń na sprzedaż alkoholu na terenie Gminy Łabowa. Ponadto
kierowano osoby do podjęcia terapii w Małopolskim Ośrodku do spraw Uzależnień w Nowym
Sączu ul. Waryńskiego. Jedna osoba dojeżdżała na terapię do Krynicy Zdroju. Ponadto Gminna
Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych współpracowała z Psychologiem,
Dzielnicowym, asystentem rodziny, kuratorem sądowym, pedagogiem szkolnym,
pracownikami socjalnymi, księżmi oraz Sądeckim Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej
w Nowym Sączu. Informowano także o możliwości podjęcia leczenia w zakładach
odwykowych. Członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych także



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

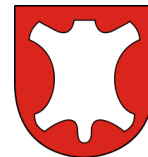
telefonicznie udzielają porad i pomagają w skompletowaniu dokumentacji. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych współpracuje z oddziałami odwykowymi w Nowym Targu, Tarnowie oraz Krakowie.

3.6.2. Przemoc w rodzinie

Procedura "Niebieskie Karty" to instytucjonalne narzędzie służące do przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Nowelizacja ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, która weszła w życie w sierpniu ubiegłego roku, definiuje tę procedurę następująco: "Procedura "Niebieskie Karty" obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, policji, oświaty i ochrony zdrowia, w związku zuzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie."

Ideą procedury jest współpraca między służbami działającymi na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, działania wobec osób stosujących przemoc oraz na rzecz ochrony osób krzywdzonych. Współpraca i działanie interdyscyplinarne- w myśl założenia, że przemoc w rodzinie nie jest wyłącznie zagadnieniem prawnokarnym, ale również socjalnym, psychologicznym i zdrowotnym. Aby pomóc rodzinie powinni więc współpracować ze sobą specjaliści z różnych dziedzin.

13 września 2011 r. Rada Ministrów wydała Rozporządzenie w sprawie procedury "Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy "Niebieska Karta", które weszło w życie 18 października 2011 r. Rozporządzenie wskazuje, jak rozpoczynać, prowadzić i kiedy można zakończyć procedurę "Niebieskie Karty". Procedura „Niebieskiej Karty” rozpoczyna się w momencie wypełnienia formularza "Niebieska Karta - A" przez policjanta, pracownika socjalnego, przedstawiciela gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, ochrony zdrowia lub oświaty. Powinno to nastąpić w obecności osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, a w sytuacji, gdy ten kontakt jest niemożliwy, bez udziału tej osoby. Formularz "Niebieska Karta "B" otrzymuje osoba dotknięta przemocą w rodzinie, lub w przypadku przemocy wobec dziecka " rodzic, opiekun prawny lub faktyczny, osoba, która zgłosiła podejrzenie stosowania przemocy w rodzinie. Formularz B jest dokumentem dla osób pokrzywdzonych, zawierającym definicję przemocy, praw człowieka, informację o miejscach gdzie można uzyskać pomoc. Formularza B nie przekazuje się osobie podejrzananej o stosowanie przemocy w rodzinie.



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

„Niebieska Karta A” jest niezwłocznie przekazywana, ale nie później niż w terminie 7 dni od dnia wszczęcia procedury przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego.

Przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego przekazuje formularz "Niebieska Karta-A" pozostałym członkom zespołu.

Na posiedzenie grupy roboczej lub zespołu interdyscyplinarnego, zaprasza się osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że doznaje przemocy w rodzinie. Na tym posiedzeniu dokonuje się analizy sytuacji rodzinnej oraz wypełnia formularz "Niebieska Karta- C". Spotkanie zespołu/grupy z osobą doznającą przemocy jest bardzo istotne dla podejmowanych w ramach procedury działań i ich efektywności, na tym spotkaniu, formułuje się wspólnie z osobą doznającą przemocy indywidualny plan pomocy. Na posiedzenie nie zaprasza się dzieci.

Formularz „Niebieska Karta D” członkowie zespołu interdyscyplinarnego lub grupy roboczej wypełniają w obecności osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie. Działania zespołu lub grupy kontynuowane są bez względu na to czy osoba stosująca przemoc zgłosi się na ww. spotkanie.

Wszystkie działania zespołu interdyscyplinarnego lub grupy roboczej są dokumentowane (poprzez formularze "Niebieska Karta" oraz w sposób ustalony przez członków zespołu i zapisany w regulaminie pracy zespołu). Ta dokumentacja jest przekazywana policji lub prokuraturze w przypadku podejrzenia o popełnieniu przestępstwa.

Zakończenie procedury następuje w przypadku:

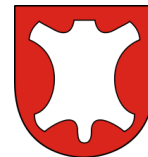
"1) ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo

2) rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań."

W 2019 roku odbyły się 4 posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz 38 posiedzeń Grup Roboczych ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, w których uczestniczyli członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego, członkowie Grupy Roboczej oraz osoby zaproszone, a także osoby wezwane.

W 2019 roku w ramach Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie:

- kontynuowano z poprzednich lat 6 Niebieskich Kart;



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

- zakończono **3** Niebieskie Karty wobec ustania przemocy w rodzinie oraz uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz **7** Niebieskich Kart – z braku zasadności podejmowania działań;
- założono **13** Niebieskich Kart A:
 - przez Policję – **11** Niebieskich Kart A
 - przez pracowników socjalnych OPS Łabowa – **2** Niebieskie Karty A
 - w tym ponownie założono **3** Niebieskie Karty A z powodu kolejnego wystąpienia przemocy w rodzinie;

Na posiedzeniach Grup Roboczych sporządzono:

- **14** Niebieskich Kart – C z osobami doświadczającymi przemocy w rodzinie;
- **5** Niebieskich kart – D z osobami podejrzanymi o stosowanie przemocy w rodzinie.

Działaniami Zespołu Interdyscyplinarnego i Grup roboczych w 2019 roku zostało objętych **20 rodzin**, w tym liczba osób w rodzinie wynosi **81**, w tym pomocy udzielono **24 dzieciom**. Rodziny otrzymały również między innymi pomoc finansową lub rzeczową (dożywianie w szkole, kolonie letnie, Pomoc Żywnościową z Programu Operacyjnego, paczki świąteczne), zostały objęte pracą socjalną (monitorowanie, pouczenie, udzielenie porad, wsparcie, informacje, zapisy do psychologa czy prawnika, pomoc w podjęciu leczenia, itp.).

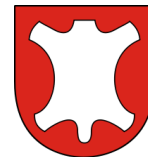
Gminny Zespół Interdyscyplinarny wystąpił z pismem do Przewodniczącego Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Łabowej o przeprowadzenie rozmowy motywacyjnej pod kątem uzależnienia alkoholowego z **2** osobami objętymi Procedurą Niebieskich Kart.

Wystosowano **1** pismo do Sądu Rejonowego III Wydział Rodzinny i Nieletnich w Nowym Sączu o wgląd w sytuację w rodzinach zagrożonych przemocą.

W 2019 roku zostało podpisane porozumienie pomiędzy Miastem Nowy Sącz, a powiatem nowosądeckim, na mocy którego, osoby znajdujące się w sytuacji zagrożenia przemocą mogły być umieszczone w hostelu w Nowym Sączu.

Przeprowadzono także działania informacyjno – edukacyjne nt. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w postaci: plakatów, ulotek, informatorów, spotkań ze społecznością lokalną, prezentacji w szkołach oraz na stronie internetowej Gminy Łabowa.

W Punkcie Informacyjno – Konsultacyjnym ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Łabowej z porad specjalistów dyżurujących skorzystało **45** osób doznających przemoc.



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

Pracownicy socjalni udzielają porad i informacji dot. przemocy w rodzinie w godzinach pracy oraz podczas pracy w terenie.

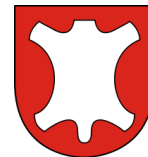
W 2020 r. realizowano ogółem 19 Niebieskich Kart, w tym założono 9 nowych Niebieskich kart, a zakończono 14 Niebieskich Kart. Odbyły się 4 posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego oraz 12 posiedzeń Grup Roboczych. Wsparciem asystenta rodziny w 2020 r. były objęte 3 rodziny, w których była prowadzona procedura Niebieskich Kart.

3.6.3. Bezdomność

Osobą bezdomną zgodnie z art. 6 pkt. 8 ustawy o pomocy społecznej jest osoba niezamieszkująca w lokalu mieszkalnym w rozumieniu przepisów o ochronie praw lokatorów i mieszkaniowym zasobie gminy i niezameldowana na pobyt stały, w rozumieniu przepisów o ewidencji ludności i dowodach osobistych, a także osoba niezamieszkująca w lokalu mieszkalnym i zameldowana na pobyt stały w lokalu, w którym nie ma możliwości zamieszkania. Wszelkie działania adresowane do osób bezdomnych można najogólniej podzielić na:

- osłonowe, czyli te które dają zabezpieczenie socjalne;
- aktywizujące, czyli z zakresu poradnictwa i pracy socjalnej, prowadzące do usamodzielnienia życiowego osób znajdujących się w potrzebie;
- profilaktyczne, czyli zmierzające do tego by zapobiegać, a nie leczyć skutki bezdomnością indywidualne programy wychodzenia z bezdomności polegające na wspieraniu osoby bezdomnej w rozwiązywaniu jej problemów życiowych, w szczególności rodzinnych i mieszkaniowych, oraz pomocy w uzyskaniu zatrudnienia.

Bezdomność jest problemem społecznym charakteryzującym się brakiem stałego miejsca zamieszkania. Wiąże się ze zmianami demograficznymi i ruchliwością społeczną, z recesją gospodarczą, bezrobociem, ubóstwem, kryzysem polityki mieszkaniowej i wzrostem cen mieszkań. Natura bezdomności wyklucza zamkniętą i jednoznaczną klasyfikację jej przyczyn, ponieważ doprowadza do niej cały zespół nakładających się na siebie sił sprawczych, zespół postaw, zachowań determinowanych predyspozycjami osobowościowymi, którym sprzyjają sytuacje społeczne i sposób funkcjonowania służb socjalnych.



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej pomoc bezdomnym należy do zadań własnych gminy. Pomoc ta może mieć formę udzielenia schronienia, posiłku, ubrania, a także zasiłku celowego na leczenie lub inne wskazane potrzeby. Gminy mogą zlecać wykonywanie tych zadań organizacjom pozarządowym.

Pomoc osobom bezdomnym w Gminie Łabowa świadczy Ośrodek Pomocy Społecznej. Z tytułu bezdomności w 2019 roku pomocą społeczną objęto jedną osobę. Otrzymała zasiłek okresowy oraz artykuły żywnościowe z Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa Podprogram 2019. Zapewnieniem całodziennego pobytu wraz z noclegiem, osobom bezdomnym znajdującym się na terenie Łabowej, zajmuje się Nowosądeckie Towarzystwo Pomocy im. św. Brata Alberta w Nowym Sączu. W 2019 roku osoba bezdomna nie chciała skorzystać z ww. formy pomocy, oświadczając, że nocleg zapewniają jej sąsiedzi.

4. Analiza SWOT

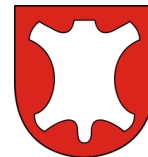
Analiza SWOT, jako narzędzie pomocnicze pozwoli na pogłębioną ocenę otoczenia planowanych w Strategii kierunków działań. Posłuży uporządkowaniu informacji mających kluczowe znaczenie dla polityki społecznej Gminy Łabowa.

Zastosowana technika analityczna SWOT oparta została na czynnikach mających wpływ na rozwój sfery społecznej pogrupowanych w cztery kategorie czynników strategicznych:

- **S – mocne strony:** wszystko to, co stanowi atut, przewagę, zaletę analizowanego obszaru;
- **W – słabe strony:** wszystko to, co stanowi słabość, barierę, wadę analizowanego obszaru;
- **O – szanse:** wszystko to, co stwarza dla analizowanego obszaru szanse korzystnej zmiany;
- **T – zagrożenia:** wszystko to, co stwarza dla analizowanego obszaru niebezpieczeństwo zmiany niekorzystnej.

Analiza SWOT obejmuje następujące obszary priorytetowe:

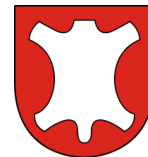
1. OBSZAR PRIORYTETOWY: **RODZINA**
2. OBSZAR PRIORYTETOWY: **NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ ORAZ OSOBY STARSZE**
3. OBSZAR PRIORYTETOWY: **PRZECIWDZIAŁANIA BEZROBOCIU, UBÓSTWU I WYKLUCZENIU SPOŁECZNEMU**
4. OBSZAR PRIORYTETOWY: **PROBLEM PRZEMOCY W RODZINIE**
5. OBSZAR PRIORYTETOWY: **PROBLEM UZALEŻNIENIA OD ALKOHOLU**



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

OBSZAR PRIORYTETOWY I: RODZINA			
MOCNE STRONY	SŁABE STRONY	SZANSE	ZAGROŻENIA
-Wsparcie psychologiczne i prawne (Punkt Informacyjny – konsultacyjny); -Zapewnienie pomocy rodzinom w formie asystenta rodziny; -współpraca OPS Łabowa: z Policją, kuratorami sądowymi, Caritasem Archidiecezji krakowskiej, placówkami oświatowymi znajdującymi się na terenie Gminy Łabowa, z pracownikami Urzędu Gminy Łabowa, z Proboszczami parafii z terenu Gminy Łabowa, z Ochotniczą Strażą Pożarną, z członkami Zespołu Interdyscyplinarnego, z członkami Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, innymi jednostkami organizacyjnymi; -działania podejmowane w ramach systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną.	- utrudniony dostęp ubogich rodzin do kultury, sportu i rekreacji; - osłabienie więzi rodzinnych wpływające na obniżenie samodzielności realizacji wzajemnego wsparcia i opieki; - obojętność społeczna wobec problemów; - izolacja społeczna rodzin; - pogłębiający się kryzys rodziny, tj. przejmowanie pewnych funkcji rodziny przez instytucje.	- odbudowanie funkcji opiekuńczych i wychowawczych rodziny wobec dzieci oraz pomoc w konstruktywnym rozwiązywaniu konfliktów i kryzysów w rodzinie poprzez pracę asystenta rodziny; - poszerzenie działań pomocowych dla rodzin, dzieci i młodzieży; - pomoc rodzinom w konstruktywnym rozwiązywaniu konfliktów i kryzysów; - szkolenia dla pracowników OPS, w tym prowadzenie superwizji.	- zatracanie wartości rodzinnych; - kryzys funkcji i roli rodziny w życiu społecznym; - starzenie się społeczeństwa; - zjawisko tzw. „eurosieroctwa”; - zaburzona komunikacja międzyludzka w rodzinach.

OBSZAR PRIORYTETOWY II: NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ I OSOBY STARSZE



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY	SZANSE	ZAGROŻENIA
- projekty socjalne dla osób starszych; - możliwość zapewnienia pomocy w formie usług opiekuńczych; - dobra znajomość problemów osób starszych i niepełnosprawnych; - realizacja projektu „Małopolski Tele – Anioł”; - Klub Senior „Zgrana Paka”; - współpraca z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Sączu; - w ramach współpracy z Moto - Mikołajami organizowanie paczek świątecznych.	- starzenie się społeczeństwa; - niewystarczający system wsparcia dla osób niepełnosprawnych, obciążonych chorobami i starszych; - postawy roszczeniowe utrudniające kompleksowość pomocy; - pogłębiający się kryzys rodziny, narastający problem braku opieki ze strony rodziny nad osobami starszymi; - trudności w integracji społecznej osób niepełnosprawnych i starszych związane z barierami społecznymi i architektonicznymi; - niechęć osób starszych i niepełnosprawnych do uczestnictwa w życiu społecznym Gminy Łabowa; - bierność lub mała aktywność osób starszych i niepełnosprawnych; - niewystarczający dostęp do usług medycznych; - brak wolontariatu.	- wykorzystanie zewnętrznych środków finansowych dla realizacji projektów skierowanych do osób starszych i niepełnosprawnych; - podnoszenie poziomu zaradności oraz aktywności osób starszych; - udział w projektach socjalnych powoduje, że wspólne przebywanie daje osobom starszym możliwość spędzania różnych form wolnego czasu oraz uczy czerpać radość z życia, a także dzięki nim uzyskują poczucie wsparcia, akceptacji, zrozumienia i poczucie bezpieczeństwa; - zwiększająca się społeczna akceptacja osób starszych i niepełnosprawnych; - zwiększenie udziału osób starszych i niepełnosprawnych w życiu społecznym; - utworzenie wolontariatu; - rozszerzenie oferty pomocowej skierowanej do osób starszych i niepełnosprawnych;	- starzenie się społeczeństwa; - niewystarczający system wsparcia dla osób długotrwale, przewlekle chorych; - narastający problem braku opieki nad osobami starszymi i niepełnosprawnymi ze strony rodziny; - niewystarczająca ilość miejsc w ośrodkach rehabilitacyjnych, zakładach opiekuńczo – leczniczych oraz domach pomocy społecznej; - niskie dochody osób starszych i niepełnosprawnych, które ograniczają ich aktywność w życiu społecznym.



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

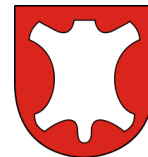
		- szkolenia dla pracowników OPS, w tym prowadzenie superwizji.	
--	--	--	--

**OBSZAR PRIORYTETOWY III: PRZECIWDZIAŁANIA BEZROBOCIU,
UBÓSTWU I WYKLUCZENIU SPOŁECZNEMU**

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY	SZANSE	ZAGROŻENIA
-współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy w Nowym Sączu; - współpraca międzyinstytucjonalna na rzecz osób bezrobotnych; - żywność w ramach PO PŻ przy współpracy Caritas Archidiecezji Krakowskiej.	- brak atrakcyjnych warunków do zatrudnienia młodych ludzi – niskie kwalifikacje osób bezrobotnych; - słabe dostosowanie ofert edukacyjnych do lokalnego rynku pracy; - brak nawyków i umiejętności aktywnego spędzania czasu wolnego; - dziedziczenie marginalizacji i wykluczenia społecznego.	- podejmowanie działań mających na celu efektywną aktywizację społeczno – zawodową osób niepracujących wcześniej i poszukujących pracy, mających problem z samodzielnym znalezieniem pracy; - propagowanie idei wolontariatu; - kontynuowanie wsparcia materialnego dla rodzin; - szkolenia dla pracowników OPS, w tym prowadzenie superwizji.	- niechęć osób bezrobotnych do podejmowania pracy; - brak ofert pracy w środowisku lokalnym; - narastanie zjawiska wyuczonej bezradności; - ukryte bezrobocie, „szara strefa”; - migracja młodzieży; - brak perspektyw zawodowych dla młodzieży; - niska siatka płacy.

OBSZAR PRIORYTETOWY IV: PROBLEM PRZEMOCY W RODZINIE

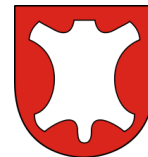
MOCNE STRONY	SŁABE STRONY	SZANSE	ZAGROŻENIA
- możliwość korzystania z bezpłatnego poradnictwa prawnego i psychologicznego (Punkt Informacyjno – Konsultacyjny);	- brak na terenie Gminy instytucji wspierających rodziny dotknięte problemem przemocy;	- podjęcie współpracy międzyinstytucjonalnej w zakresie walki z przemocą w rodzinie; - przeciwdziałanie powielaniu przez	- brak świadomości problemu i umiejętności szukania pomocy przez rodziny; - kontrola społeczna;



**Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028**

- dobra współpraca członków Zespołu Interdyscyplinarnego; - realizacja Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Gminie Łabowa; - dobra znajomość zjawiska przemocy; - uczestnictwo Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w spotkaniach superwizji w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Sączu (wymiana doświadczeń) - podejmowanie współpracy z organizacjami pozarządowymi działającymi w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	- trudności w pokonywaniu bariery psychologicznej; - stereotypy dotyczące przemocy domowej; - obojętność społeczna; - izolacja społeczna - nieefektywne uregulowania prawne w zakresie ochrony ofiar przemocy; - niska świadomość społeczna dot. problemu przemocy w rodzinie wśród dzieci, młodzieży, dorosłych, osób starszych.	młodzież niepożądanych postaw społecznych; - podejmowanie działań profilaktycznych ukierunkowanych na rozwój umiejętności wychowawczych rodziców; - rozbudowa narzędzi zapewniających osobom dotkniętym przemocą zmianę obecnej sytuacji; - wzrost liczby rodzin objętych wsparciem z uwagi na przemoc w rodzinie; - natychmiastowe wsparcie i pomoc rodzinom dotkniętym przemocą; - szkolenia dla pracowników OPS, w tym prowadzenie superwizji.	- społeczne przyzwolenie; - brak prawidłowych wzorców w rodzinie; - wzrastająca liczba osób, w stosunku do których istnieje potrzeba podjęcia działań interdyscyplinarnych; - brak wystarczającej liczby szkoleń z zakresu rozpoznawania zjawiska przemocy w rodzinie oraz reagowania; - nieprecyzyjne rozwiązania prawne; - niski poziom finansowania oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.
--	--	--	--

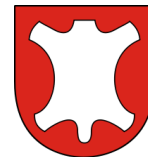
OBSZAR PRIORYTETOWY V: PROBLEM UZALEŻNIENIA OD ALKOHOLU			
MOCNE STRONY	SŁABE STRONY	SZANSE	ZAGROŻENIA
- podstawa finansowa zawarta w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz	- rutynowość działań - niewystarczająca oferta dot. leczenia odwykowego zamkniętego;	- możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych na podejmowanie działań profilaktycznych;	- nowe substancje uzależniające, które pojawiają się na rynku np. dopalacze; - rosnące bezrobocie



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

Przeciwdziałania Narkomanii; środki własne Gminy, którymi sama dysponuje; - zapewnienie rodzinom dotkniętym problemem uzależnień dostępu do pomocy psychologicznej i prawnej; - prowadzenie działań profilaktycznych, informacyjnych oraz edukacyjnych w obszarze uzależnień wśród dzieci i młodzieży.	- duży dostęp do alkoholu.	- spotkania dla społeczności lokalnej mające na celu zapobieganie nadużywaniu alkoholu - prospołeczna polityka państwa; - wzrastająca świadomość społeczna dot. problemu uzależnień - szkolenia dla pracowników OPS, w tym prowadzenie superwizji.	- przyzwolenie społeczne na spożywanie alkoholu - łatwy dostęp do używek np. alkoholu - ukryta liczba osób uzależnionych; - obniżenie się wieku inicjacji alkoholowej.
---	-------------------------------	---	---

ROZDZIAŁ III



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

REALIZACJA STRATEGII

5. MISJA I WIZJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH

Misja oznacza fundamentalną przyczynę istnienia jednostki. W przypadku polityki społecznej jest wyrazem społecznych dążeń i aspiracji mieszkańców Gminy Łabowa, który powinien być realizowany za pośrednictwem powołanych instytucji oraz działających organizacji.

Wizja z kolei jest określeniem oczekiwań przyszłości, tj. obrazem Gminy Łabowa w sferze społecznej po zrealizowaniu szeregu przedsięwzięć projektowych, działań i zamierzeń.

Wizja rozwiązywania problemów społecznych dla Gminy Łabowa została opracowana w oparciu o analizę sytuacji społecznej oraz identyfikację obszarów problemowych.

Gmina Łabowa jest miejscem dynamicznie rozwijającym się, przyjaznym mieszkańcom, z dostępnością do wysokiej jakości usług społecznych oraz warunkami sprzyjającymi podnoszeniu poziomu lokalnego kapitału społecznego.

Misją Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Łabowa na lata 2021-2028 jest:

POPRAWA JAKOŚCI ŻYCIA MIESZKAŃCÓW POPRZEC
ZAPEWNIENIE BEZPIECZEŃSTWA SOCJALNEGO, TWORZENIE
RÓWNYCH SZANS ROZWOJU SPOŁECZNEGO, INTEGRACJA
SPOŁECZNOŚCI LOKALNEJ, DĄŻENIE DO WSPÓŁPRACY
Z LOKALNYMI PARTNERAMI ORAZ ELIMINACJA NEGATYWNYCH
ZJAWISK SPOŁECZNYCH.

Proponowana misja zakłada stworzenie wielopłaszczyznowego i zintegrowanego systemu wsparcia, które zachęca do wprowadzenia nowych rozwiązań, wspomagających rozwój szeroko rozumianej pracy socjalnej oraz aktywizacji środowiska lokalnego w odniesieniu do przyjętych celów strategicznych głównych oraz szczegółowych.

6. CELE STRATEGICZNE ORAZ KIERUNKI DZIAŁAŃ



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

Cele strategiczne są istotne dla rozwoju sfery społecznej w Gminie Łabowa, wynikają bezpośrednio z wizji społecznej. Struktura dotycząca szczegółowej strategii rozwiązywania problemów społecznych w Gminie Łabowa oparta została na następujących celach głównych:

1. Cel główny: Przeciwdziałanie problemom społecznym oraz pomoc osobom w trudnej sytuacji życiowej
2. Cel główny: Podnoszenie jakości i skuteczności pomocy społecznej

CEL GŁÓWNY I:

PRZECIWDZIAŁANIE PROBLEMOM SPOŁECZNYM

ORAZ POMOC OSOBOM W TRUDNEJ SYTUACJI ŻYCIOWEJ

OBSZAR PRIORYTETOWY I: RODZINA			
CEL SZCZEGÓŁOWY			
SKUTECZNE WSPIERANIE RODZIN W PRAWIDŁOWYM FUNKCJONOWANIU W ŚRODOWISKU LOKALNYM			
ZADANIE		REALIZATORZY	TERMIN REALIZACJI
1.	<i>Prowadzenie kompleksowego i długookresowego programu wsparcia rodziny w jej funkcjach wychowawczych, opiekuńczych, socjalnych</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - Zespół Interdyscyplinarny; - Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych; - kuratorzy sądowi; - placówki oświatowe; - parafie znajdujące się na terenie Gminy Łabowa, w tym Caritas; - Posterunek Policji; - Ochotnicza Straż Pożarna; - Urząd Gminy; - organizacje pozarządowe tj. Koła Gospodyń Wiejskich, Klub Seniora;	2021-2028
2.	<i>Świadczenie pomocy rodzinom mającym trudności w wypełnianiu</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej;	2021-2028



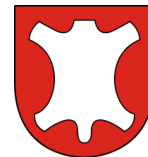
Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

	<i>funkcji opiekuńczo – wychowawczych poprzez pomoc asystenta rodziny i pracownika socjalnego</i>	- Zespół Interdyscyplinarny; - Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych; - kuratorzy sądowi; - placówki oświatowe; - parafie znajdujące się na terenie Gminy Łabowa, w tym Caritas; - Posterunek Policji; - Ochotnicza Straż Pożarna; - Urząd Gminy; - organizacje pozarządowe tj. Koła Gospodyń Wiejskich, Klub Seniora;	
3.	<i>Kontynuacja możliwości korzystania przez rodzinę z pomocy prawnej oraz psychologicznej</i>	Punkt Informacyjny - Konsultacyjny	2021-2028
4.	<i>Kontynuowanie świadczenia pomocy w formie materialnej i finansowej</i>	-Ośrodek Pomocy Społecznej	2021-2028

CEL SZCZEGÓŁOWY

ROZWÓJ PARTNERSTWA LOKALNEGO W ZAKRESIE WSPARCIA RODZINY

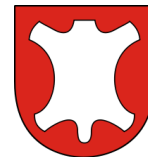
ZADANIE		RELIZATORZY	TERMIN REALIZACJI
1.	<i>Promowanie różnych form integracji oraz programów wspierających rodziny objęte pomocą społeczną w prawidłowym wypełnianiu ról wychowawczo – opiekuńczych.</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - Zespół Interdyscyplinarny; - Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych; - kuratorzy sądowi; - placówki oświatowe; - parafie znajdujące się na terenie Gminy Łabowa, w tym Caritas; - Posterunek Policji;	2021-2028



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

		- Ochotnicza Straż Pożarna; - Urząd Gminy; - organizacje pozarządowe tj. Koła Gospodyń Wiejskich, Klub Seniora;	
2.	<i>Nawiązanie partnerstw o zasięgu lokalnym w zakresie wsparcia rodzin będących w sytuacji kryzysowej</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - Zespół Interdyscyplinarny; - Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych; - kuratorzy sądowi; - placówki oświatowe; - parafie znajdujące się na terenie Gminy Łabowa, w tym Caritas; - Posterunek Policji; - Ochotnicza Straż Pożarna; - Urząd Gminy; - organizacje pozarządowe tj. Koła Gospodyń Wiejskich, Klub Seniora;	2021-2028
3.	<i>Wspieranie działań z zakresu organizacji czasu wolnego dla rodzin dotkniętych dysfunkcjami</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - placówki oświatowe; - parafie znajdujące się na terenie Gminy Łabowa, w tym Caritas; - Ochotnicza Straż Pożarna; - Urząd Gminy; - organizacje pozarządowe tj. Koła Gospodyń Wiejskich, Klub Seniora;	

OBSZAR PRIORYTETOWY II: NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ I OSOBY STARSZE
CEL SZCZEGÓŁOWY



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

STWORZENIE SYSTEMU WSPARCIA DLA OSÓB STARSZYCH I NIEPEŁNOSPRAWNYCH		
ZADANIE	REALIZATORZY	TERMIN REALIZACJI
1. <i>Stworzenie warunków dla osób w wieku podeszłym umożliwiającym im pełne uczestnictwo w życiu społecznym gminy</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - samorząd gminy	2021-2028
2. <i>Zwiększenie projektów socjalnych dla osób starszych mających na celu promocję aktywnie spędzanego czasu wolnego</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - samorząd gminy; - Koła Gospodyń Wiejskich działające na terenie Gminy Łabowa; - Klub Seniora;	2021-2028
3. <i>Organizowanie wsparcia psychologicznego, środowiskowego dla osób starszych, niepełnosprawnych, chorych</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej;	2021-2028
4. <i>Poszerzenie współpracy międzyinstytucjonalnej mającej na celu tworzenie systemu wsparcia dla osób starszych, niepełnosprawnych, chorych</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - samorząd gminy;	2021-2028
CEL SZCZEGÓŁOWY PODNIOSZENIE ŚWIADOMOŚCI SPOŁECZEŃSTWA LOKALNEGO O PROBLEMACH I POTRZEBACH OSÓB STARSZYCH I NIEPEŁNOSPRAWNYCH		
ZADANIE	RELIZATORZY	TERMIN REALIZACJI
1. <i>Wspieranie akcji i kampanii promujących aktywny styl życia dla osób starszych, niepełnosprawnych</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - samorząd gminy; - Koła Gospodyń Wiejskich; - Klub Seniora	2021-2028
2. <i>Inicjowanie kampanii na rzecz podnoszenia poziomu wiedzy i społecznej akceptacji osób starszych i niepełnosprawnych</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej - Ośrodek Zdrowia - samorząd gminy	2021-2028

**OBSZAR PRIORYTETOWY III: PRZECIWDZIAŁANIA BEZROBOCIU,
UBÓSTWU I WYKLUCZENIU SPOŁECZNEMU**

CEL SZCZEGÓŁOWY



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

PROWADZENIE DZIAŁAŃ AKTYWIZUJĄCYCH OSOBY BEZROBOTNE		
ZADANIE	REALIZATORZY	TERMIN REALIZACJI
1. Wzmocnienie partnerstwa instytucji rynku pracy oraz wsparcia pomocy społecznej	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - samorząd gminy; - Powiatowy Urząd Pracy;	2021-2028
2. Wspieranie działań i programów aktywizacji zawodowej	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - samorząd gminy; - Powiatowy Urząd Pracy; - placówki oświatowe;	2021-2028
3. Wspieranie działań w zakresie pomocy prawnej lub psychologicznej	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - Powiatowy Urząd Pracy; - samorząd gminny	2021-2028
4. Motywowanie bezrobotnych do podejmowania własnych inicjatyw	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - samorząd gminy; - placówki oświatowe; - Powiatowy Urząd Pracy	2021-2028
5. Udzielanie osobom i rodzinom dotkniętym bezrobociem wsparcia finansowego i rzeczowego	- Ośrodek Pomocy Społecznej	2021-2028

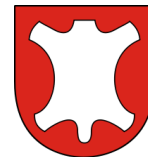
OBSZAR PRIORYTETOWY IV: PROBLEM PRZEMOCY W RODZINIE		
CEL SZCZEGÓŁOWY PROWADZENIE ZINTEGROWANEJ POMOCY CZŁONKOM RODZIN, W KTÓRYCH WYSTĘPUJE PROBLEM PRZEMOCY W RODZINIE		
ZADANIE	REALIZATORZY	TERMIN REALIZACJI
1. Kompleksowa pomoc dla ofiar przemocy	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - samorząd gminy - Zespół Interpersonalny; - kuratorzy sądowi;- Gminna Komisja Rozwiązywania	2021-2028



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

		Problemów Alkoholowych; - Ośrodek Zdrowia; - Posterunek Policji; - Punkt Konsultacyjno – Informacyjny; - placówki oświatowe	
2.	<i>Podjęmowanie działań profilaktycznych ukierunkowanych na rozwój umiejętności wychowawczych rodziców oraz interwencyjno – pomocowych na rzecz dzieci – ofiar i świadków przemocy</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej;	2021-2028
CEL SZCZEGÓŁOWY ZWIĘKSZENIE ŚWIADOMOŚCI ORAZ WRAŻLIWOŚCI SPOŁECZNOŚCI LOKALNEJ NA PROBLEMY ZWIĄZANE Z PRZEMOCĄ W RODZINIE			
ZADANIE		RELIZATORZY	TERMIN REALIZACJI
1.	<i>Kampanie społeczne mające na celu uświadomienie członków rodzin zagrożonych przemocą i dotkniętym przemocą dostępu do pomocy specjalistycznej (Internet, ulotki, broszury, Facebook, lokalna prasa)</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - samorząd gminy - Zespół Interpersonalny; - Punkt Konsultacyjno – Informacyjny; - placówki oświatowe	2021-2028
2.	<i>Podjęmowanie wspólnych działań interdyscyplinarnych mających na celu ograniczenie zjawiska przemocy w rodzinie, w szkole i środowisku lokalnym</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej - Ośrodek Zdrowia - samorząd gminy; - placówki oświatowe; - Zespół Interdyscyplinarny; - Punkt Konsultacyjno – Informacyjny	2021-2028

OBSZAR PRIORYTETOWY V: PROBLEM UZALEŻNIENIA OD ALKOHOLU
CEL SZCZEGÓŁOWY



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

PROFILAKTYKA PRZECIWALKOHOLOWA, EDUKACJA SZKOLNA DOT. FORM UZALEŻNIEŃ		
ZADANIE	REALIZATORZY	TERMIN REALIZACJI
1. <i>Prowadzenie działań edukacyjnych i informacyjnych dotyczących różnych form uzależnień</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - samorząd gminy - Zespół Interpersonalny; - Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych; - Posterunek Policji; - Punkt Konsultacyjno – Informacyjny; - placówki oświatowe	2021-2028
2. <i>Pomoc społeczna osobom uzależnionym od alkoholu</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej;	2021-2028
3. <i>Edukacja szkolna – profilaktyka przeciwalkoholowa</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - placówki oświatowe; Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	

CEL GŁÓWNY II:

PODNOSENIE JAKOŚCI I SKUTECZNOŚCI POMOCY SPOŁECZNEJ

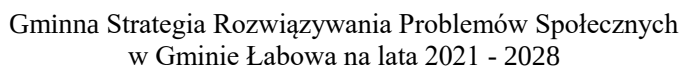
CEL SZCZEGÓŁOWY AKTYWIZACJA SPOŁECZNOŚCI LOKALNEJ W POLITYCE POMOCY SPOŁECZNEJ		
ZADANIE	REALIZATORZY	TERMIN REALIZACJI
1. <i>Wspieranie rozwoju aktywności społeczności lokalnej Gminy Łabowa</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - samorząd gminny	2021-2028
CEL SZCZEGÓŁOWY DOSKONALENIE SKUTECZNOŚCI I PROFESJONALIZMU SŁUŻBY POMOCY SPOŁECZNEJ		
ZADANIE	REALIZATORZY	TERMIN REALIZACJI



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

1.	<i>Wzmacnianie potencjału organizacyjnego pracowników OPS</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej	2021-2028
2.	<i>Systematyczne szkolenie pracowników -prowadzenie superwizji</i>	- Ośrodek Pomocy Społecznej; - Powiatowe centrum Pomocy Rodzinie;	2021-2028

7. Źródła finansowania- budżet państwa oraz budżet gminy

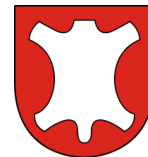
53



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

w tym:		Przewid. wykonanie 2026r.	w tym:		
Dotacja z budżetu gminy	Dotacja z budżetu Wojewody		Dotacja z budżetu gminy	Dotacja z budżetu Wojewody	Przewidywane wykonanie 20207
260 000,00	0,00	120 000,00	280 000,00		0,00
0,00	3 800 452,00	3 120 000,00	0,00		3 120 000,00
0,00	8 450 325,00	7 000 000,00	0,00		8 645 100,00
0,00	5 900,00	6 000,00	0,00		6 000,00
0,00	9 400,00	9 800,00	0,00		9 800,00
120 000,00	0,00	120 000,00	120 000,00		0,00
0,00	135 000,00	135 000,00	0,00		135 000,00
0,00	98 000,00	99 000,00	0,00		99 000,00
0,00	0,00	0,00	0,00		0,00
0,00	67 000,00	67 000,00	0,00		67 000,00
18 500,00	56 000,00	74 500,00	18 500,00		56 000,00
		0,00			
398 500,00	12 622 077,00	10 751 300,00	418 500,00		12 137 900,00
		101,7%			
4%	119%		4%		113%

8. System wdrażania Strategii



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Gminy Łabowa na lata 2021-2028 obejmuje zasięgiem czasowym okres ośmiu lat oraz zakłada ciągłość realizacji wyznaczonych kierunków działań.

Cele główne oraz szczegółowe, które zostały wyznaczone w niniejszym opracowaniu dotyczą najważniejszych problemów występujących na terenie Gminy Łabowa.

Realizacja określonych celów determinuje konieczność zaangażowania wszystkich możliwych zasobów. Rozwijanie i utrzymywanie systemu pomocy wymaga zintegrowanych działań wszelkich podmiotów, w tym organizacji pozarządowych, grup sąsiedzkich, rodzin, wolontariuszy.

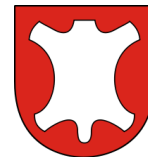
Proponuje się by realizatorami Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych oraz twórcami i koordynatorami programów celowych byli:

- Ośrodek Pomocy Społecznej w Łabowej;
- Rada Gminy Łabowa;
- Urząd Gminy Łabowa;
- Policja;
- Organizacje społeczne i pozarządowe, Kościół Katolicki, inne kościoły, związki wyznaniowe oraz osoby fizyczne i prawne, zaangażowane w realizację zadań w zakresie pomocy społecznej.

Monitorowanie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych stanowi podstawowy warunek wdrożenia. Z uwagi na powyższe, corocznie, sporządzany będzie raport z realizacji celów oraz kierunków działań, który przedkładany będzie Wójtowi Gminy Łabowa. Monitoring Strategii powinien odbywać się w sposób ciągły, aby osiągnąć postawione w nim cele.

Wobec potencjalnych zmian zarówno w wymiarze ogólnokrajowym, regionalnym lub lokalnym, spowodowanych czynnikami zewnętrznymi i wewnętrznymi, niniejsza Strategia może ulec pewnym zmianom bądź uzupełnieniom w drodze Uchwały Rady Gminy Łabowa. W szczególnych przypadkach Strategia może być zmieniona lub uzupełniona na wniosek Wójta Gminy oraz Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Łabowej

9. *Wnioski końcowe*



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

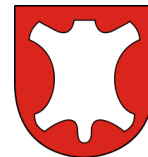
Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie pokonać, wykorzystując własne zasoby, możliwości oraz uprawnienia. Wspiera ich w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka. Ponadto zadaniem pomocy społecznej jest także zapobieganie trudnym sytuacjom życiowym, poprzez podejmowanie działań, które zmierzają do usamodzielnienia osób i rodzin, a także ich integracji ze środowiskiem.

Zadania z zakresu pomocy społecznej realizowane są na zasadzie partnerstwa i współpracy z organizacjami społecznymi, pozarządowymi, Kościołem Katolickim, innymi kościołami, związkami wyznaniowymi oraz osobami fizycznymi oraz prawnymi.

Dokonując analizy powyższych danych, zawartych w niniejszym opracowaniu, należy mieć na uwadze, że dane statystyczne nie odzwierciedlają w pełni faktycznej sytuacji, ponieważ skala występowania omawianych zjawisk może być większa. Niektóre sytuacje problemowe występujące na terenie Gminy nie są nam znane, ponieważ rozgrywane są w „zaczysku domowym”.

Obecnie wzrasta zakres zadań, jakie stawiane są przed instytucjami pomocy społecznej, na co ma wpływ wiele różnych czynników. W myśl nowej Strategii zinstytucjonalizowana pomoc społeczna oferuje pomoc finansową i materialną, jako instrument początkujący proces, który umożliwia osobom i rodzinom przezwyciężanie ich trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie same pokonać.

Strategia jest dokumentem opisującym, analizującym i wartościującym zjawiska w tym obszarze rzeczywistości, od którego zależy stworzenie wizji godnego życia zarówno jednostki, jak też grupy społecznej, jako całości. Zapisy Strategii mogą być realizowane przede wszystkim przy pomocy kapitału ludzkiego oraz społecznego. Rozwiązywanie najważniejszych problemów socjalnych zależy od jakości zasobów ludzkich i zaufania społecznego. Kapitał ludzki to: kwalifikacje, zdolności, umiejętności, wiedza, itp. Natomiast kapitał społeczny jest uzupełnieniem kapitału ludzkiego. Składa się z relacji międzyludzkich, tj. wspólnych wartości, zaufania, zrozumienia, itp. Rozwój kapitału ludzkiego i społecznego oraz powszechny dostęp do nowoczesnych technologii informacyjnych jest jednym z najważniejszych wyzwań nowoczesnej gospodarki i nowoczesnego społeczeństwa. Istotny jest fakt, że bez rozwoju zasobów ludzkich, nie będzie możliwe sprośnienie wymogom nowoczesnego społeczeństwa.



Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych
w Gminie Łabowa na lata 2021 - 2028

Strategia jest otwartym dokumentem, który podlega stałemu monitoringowi i ewaluacji działań. Wprowadzenie procedur monitoringu i ewaluacji pozwoli na wprowadzenie zmian w realizacji poszczególnych celów i zadań, w zależności od zmieniających się warunków i potrzeb społecznych.